



Notitie

Datum

22 maart 2021

Zaaknummer**Blad**

1 van 7

Aan

Leden van de klankbordgroep integrale verkenning F348-N348 Deventer-Zutphen (afgekort FN348)

Kopie aan

Ambtelijke projectgroep

Van

Kernteam FN348

Onderwerp

Samenvatting projectplan Integrale verkenning F348 en N348, Deventer-Zutphen

1. Inleiding: een dubbele verkenning

De Provincie Gelderland bereidt in samenwerking met de gemeenten Deventer, Lochem en Zutphen en de Fietsersbond een Integrale verkenning F348 en N348, Deventer – Zutphen voor. Dit project is een vervolg op de eerdere verkenning van een mogelijke “snelfietsroute” tussen deze steden en de inventarisatie van knelpunten op de provinciale weg. Voor de samengevoegde verkenning wordt een projectplan opgesteld. In dit plan staan de kaders, stappen en planning om te komen tot gedragen besluitvorming over de Vlot en Veilig-fietsroute F348 tussen Deventer en Zutphen en de aanpak van de provinciale weg op dit traject. De betrokken gedeputeerde en wethouders hebben in september 2020 tot deze integrale verkenning besloten, nadat eerder dus afzonderlijke sporen werden doorlopen. Zo ontstaat een beter beeld van de samenhang en de (on)mogelijkheden. De verkenning moet antwoorden geven op de volgende vragen:

- **Welke variant voor de fietsroute F348 Deventer-Zutphen verdient de voorkeur?** Hierbij worden een route geheel langs de N348 en een route die ten zuiden van Gorssel door het landelijk gebied loopt (de zogenoemde combinatieroute) verder uitgewerkt en met elkaar vergeleken. Bij dit vraagstuk moet worden ingegaan op de resultaten van eerdere inspraak en het onlangs verschenen CROW-rapport over fietsstraten buiten de bebouwde kom;
- **Welke knelpunten in het gebruik van de N348, traject Deventer – Zutphen, moeten bij het komende groot onderhoud van de provinciale weg worden aangepakt?** Bij deze vraag wordt in ieder geval ook verkend of er aanleiding is om op het wegvak Eefde – Gorssel een maximumsnelheid van 60 km/u met bijbehorende weginrichting te realiseren.

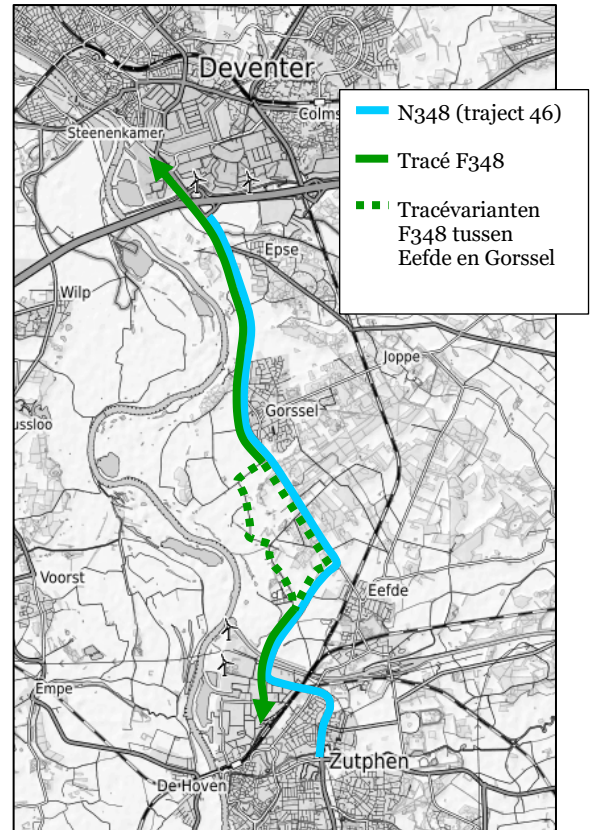
2. Samenhang in beeld

De samenhang tussen de beide sporen wordt duidelijk in figuur 1. Het beoogde tracé van de F348 (groen) loopt grotendeels langs de provinciale weg N348. Tussen Eefde en Gorssel moet een keuze gemaakt te worden tussen twee tracévarianten (waarvan één langs de N348). Deze zijn met een groene stippellijn aangegeven.

De aanpak van de N348 tussen Zutphen en Deventer omvat het oplossen van diverse knelpunten, waarbij het wenselijk is dat de te ontwerpen maatregel ook rekening houdt met de eventuele inpassing van de F348. Juist tussen Eefde en Gorssel – waar voor de F348 nog een routekeuze voorbereid wordt – zijn de knelpunten het grootst en qua inpassing waarschijnlijk het meest complex.

Het projectplan bevat een beschrijving van de aanpak, planning, organisatie en projectbeheersing van de integrale verkenning. Het is gericht op:

- bestuurlijke besluitvorming voorjaar 2022 of en waar de fietsroute F348 wordt aangelegd;
- bestuurlijke besluitvorming voorjaar 2022 over onderhoud aan de N348 tussen Deventer en Zutphen en de inrichting van het wegvak Eefde-Gorssel.

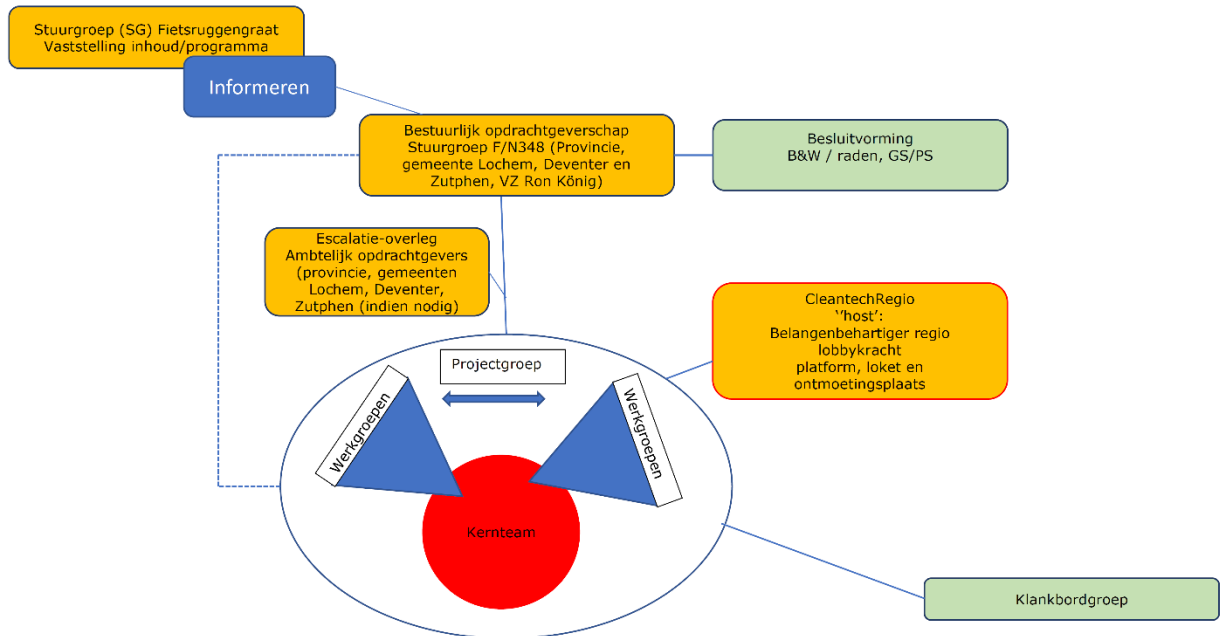


Figuur 1: Globale tracés F348 en N348 (traject 46)

3. Projectorganisatie en sturing

De provincie Gelderland treedt op als regisseur van de verkenning en werkt daarbij nauw samen met de gemeenten Deventer, Lochem en Zutphen en de Fietserbond. Het bestuurlijk opdrachtgeverschap voor de verkenning blijft, net als eerder voor de Fietsroute, bij de Cleantech Regio ondergebracht. Hier wordt de noodzakelijke besluitvorming in de verschillende besturen (gemeentelijk en provinciaal) voorbereid. De resultaten worden vastgelegd in een samenwerkingsovereenkomst tussen de overheden.

In afstemming tussen de samenwerkende partijen is een projectorganisatie ingericht. Deze is schematisch weergegeven in figuur 2.



Figuur 2: projectorganisatie FN348

Bij deze inrichting is uitgegaan van:




- o uitbreiding van de bestaande projectgroep F348 naar een integrale projectgroep FN348, met een kernteam voor de dagelijkse uitvoering en thematische werkgroepen (Ontwerp, Omgeving). De vertegenwoordigers in de Projectgroep hebben een breed mandaat en korte lijnen naar het bestuur; daarnaast blijft de Fietsersbond zitting houden in de projectgroep. De projectgroep en kerngroep zorgen voor de inhoud van de verkenning (ontwerpen, beoordelingsinstrumenten, informatie).
- o een Stuurgroep FN348 (gemeente Lochem, Deventer, Zutphen en provincie Gelderland) als afgeleide van de Stuurgroep Fietsenruggengraat, onder voorzitterschap van portefeuillehouder Slimme mobiliteit Ron König. Deze groep bestuurders heeft een informatielijn naar de grote Stuurgroep Fietsenruggengraat. Hier worden de bestuurlijke beslissingen voorbereid.
- o een overleg tussen ambtelijk opdrachtgevers op het niveau van programmamanagers/afdelingshoofd. Naar behoefte kan gebruik worden gemaakt van dit overleg, bijvoorbeeld in geval van discussies waar de projectgroep niet uitkomt. Dit overleg is het tussenstation voordat producten ter vaststelling aan de Stuurgroep FN348 worden aangeboden.
- o wijziging van de regisserende rol van de Cleantech Regio in een meer ondersteunende.

In de projectorganisatie is verder rekening gehouden met een externe klankbordgroep. Deze vormt een voortzetting en uitbreiding van de klankbordgroep F348 en wordt in deze samenvatting nader besproken onder 5.




4. Aanpak in sporen en stappen

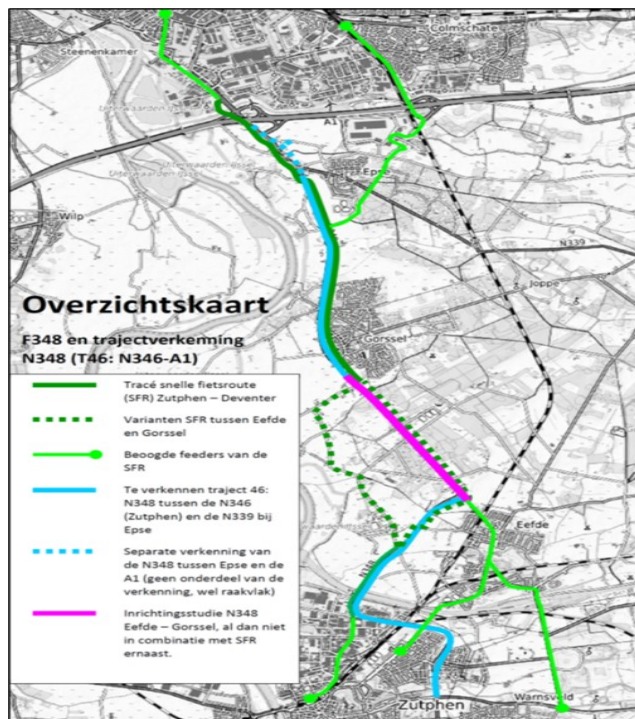
De twee hoofdsporen van de verkenning (F348 en N348, traject 46) bestaan elk uit 3 deelsporen. In figuur 3 zijn deze opgaven met kleurcodes onderscheiden.

Deelsporen van de verkenning van de vlot en veilige fietsroute F348 zijn:

- A.  Feeders (toevoerroutes) F348
- B.  Tracé F348 Zutphen – Deventer buiten Eefde - Gorssel
- C.  Variantenstudie F348 tussen Eefde en Gorssel

Deelsporen van de verkenning aanpak N348 Deventer-Zutphen zijn:

- D.  Inrichtingsstudie N348 Eefde-Gorssel
- E.  Reguliere trajectverkenning traject 46
- F.  Afzonderlijke verkenning N348 Epse-A1 (raakvlak).



Figuur 3: Overzichtskartaal deelsporen F348/N348 als basis voor stappenplan

In bijlage 1 bij deze samenvatting is een stappenplan opgenomen, gebaseerd op deze deelsporen en de onderlinge samenhang. De grootste moeilijkheidsgraad zit logischerwijs in de relatie tussen de sporen C en D, voor het wegtracé Eefde - Gorssel. Naast de uitwerking van de varianten voor de vlot en veilige fietsroute – langs de N348 of door het buitengebied (de “combinatieroute”) – speelt hier de inrichting van de provinciale weg. Hierbij zijn de volgende varianten aan de orde: GOW80-Optimaal, GOW80-Sober en GOW60-Maatwerk. GOW is de afkorting voor gebiedsontsluitingsweg, 60 of 80 gaat over de

maximumsnelheid. Indien de beide invalshoeken worden samengevoegd ontstaan voor het wegvak Eefde-Gorssel zes varianten voor de N348: drie met en drie zonder vlot en veilige fietsroute. In het stappenplan staat uitgewerkt hoe deze varianten in aantal worden teruggebracht en dan verder beoordeeld. Dit is een ingewikkeld schema met stappen die soms achter elkaar en soms naast elkaar kunnen worden doorlopen. Het maakt goed duidelijk dat de vervlechting van de twee verkenningen meer is dan een paar ontwerpen opstellen.

Voor de combinatieroute van de F348 geeft het plan daarnaast uitvoering aan de opgedragen optimalisatie en uitwerking: “hou rekening met de eerdere inspraak en met het rapport over fietsstraten buiten de bebouwde kom”.

5. Participatie en communicatie

Beide hoofdsporen hebben een geschiedenis met de nodige gevoeligheden; ook gaat het in allebei de discussies om een lang tracé (ongeveer 12 kilometer) met veel belanghebbenden. De bijbehorende belangen zijn net zo veelzijdig: beheer van infrastructuur en andere overheidsbelangen, verkeersveiligheid, woongenot, perceelontsluiting, bereikbaarheid, doorstroming, bedrijfsbelang, grondwaarde en (natuur)beleving.

Op basis van deze historie en belangen zijn de volgende uitgangspunten voor participatie en communicatie geformuleerd, die nader worden uitgewerkt in een participatie- en communicatieplan:

Draagvlak

- Er dient in ieder geval een duidelijk beeld te zijn van het (verschil in) draagvlak voor verschillende varianten. Daarom worden deze op een identieke wijze uitgewerkt en gecommuniceerd, onder meer met betrokken grondeigenaren. Nadrukkelijk wordt ook gevraagd naar positieve reacties. Maatschappelijk draagvlak voor de uitkomsten is geen doel op zich (want niet volledig haalbaar), maar wordt wel in zo hoog mogelijke mate nagestreefd.
- De zorgen van aan- en omwonenden achter hun eerdere bezwaren in het F348-project komen in beeld, waarbij wordt onderbouwd of en hoe deze kunnen worden weggenomen. Bij de uitwerking van de 60 km-variant op het wegvak Eefde-Gorssel wordt rekening gehouden met belangen van bewoners, weggebruikers, gemeenten, politie en belangenorganisaties.
- Om het bestuurlijk draagvlak te borgen, worden de besturen (wethouders, colleges en raden) tijdig geïnformeerd over de ontwerpuitgangspunten, het beoordelingskader, het participatieplan en de resultaten van omgevingsconsultaties.

Participatie

- Alleen al voor de continuïteit werken we weer met de participatieladder zoals deze in het F348-project is gehanteerd, met de 'treden' (1) informeren, (2) raadplegen (3) adviseren en (4) besluiten.
- De inzet van een klankbordgroep op niveau 3 blijft behouden. Gezien de uitbreiding van het project is het denkbaar dat deze breder samengesteld wordt, maar in ieder geval worden de dorpsraden, Cumela, de Fietserbond, bedrijvenvertegenwoordigers en de politie uitgenodigd. De rol van de klankbordgroep omvat in ieder het geval het kritisch volgen van en adviseren over de aanpak en het proces; daarbinnen is het beoordelingskader (de tweede stap uit het stappenplan) een belangrijk onderwerp om over mee te praten. Deze rol wordt vroeg in het proces samen met de klankbordgroep verder besproken aan de hand van het stappenplan.

Datum
10 maart 2021

Zaaknummer

Blad
6 van 7

Communicatie

- Vanzelfsprekend uitgangspunt bij alle communicatie is wederzijds respect.
- De ambitie is om alle projectcommunicatie begrijpelijk, op tijd, compleet, toegankelijk, transparant en “professioneel persoonlijk” te verzorgen. Dit vergroot de basis voor begrip van complexiteit en afweging, zonder in te groot detailniveau te vervallen.
- De mailbox en website verhuizen van de Cleantech Regio naar de provincie, met behoud van korte lijnen naar de samenwerkende gemeenten. Langs deze lijnen blijft zicht bestaan op het “grotere plaatje”, zoals andere relevante ontwikkelingen in het gebied.

6. Tijdsplan met tussenstappen voor omgevingsconsultatie

Voor het stappenplan van bijlage 1 is een voorlopig tijdsplan opgesteld (onder voorbehoud). Dit is opgenomen in onderstaande tabel.

Na vaststelling van het projectplan en de eerste afstemming met de klankbordgroep, kan de verkenning inhoudelijk van start gaan (op z'n vroegst half maart). Dat begint met het verzamelen en in kaart brengen van alle ontwerpuitgangspunten. Zowel voor de vlot en veilig fietsroutes als voor de inrichting van een gebiedsontsluitingsweg gelden vastgestelde kaders en richtlijnen die hier een rol spelen.

Een heel belangrijke stap, ook voor de omgeving, is stap 2, het opstellen van het beoordelingskader. Hiermee worden eerst de verschillende route- en inrichtingsvarianten geselecteerd die uiteindelijk worden uitgewerkt (stap 4). Daarna worden de ontwerpen beoordeeld op een groot aantal thema's, zoals veiligheid, bereikbaarheid, grondaankoop, effecten op landschap en dergelijke (stap 6). Vanwege het grote belang van dit beoordelingskader en deze stappen voor de uiteindelijke advisering in de stappen 7 en volgende maken we ruimte voor afstemming met de omgeving en de besturen. Hiervoor zijn tussenstappen opgenomen die samen met de klankbordgroep nog worden uitgewerkt. De planning kan aan de hand daarvan nog worden aangepast.

In ieder geval is al duidelijk dat de zorgvuldigheid én de complexiteit in de aanpak met zich meebrengen dat de verkenning in de loop van 2022 wordt afgerond.

Datum
10 maart 2021

Zaaknummer

Blad
7 van 7

Processtappen	Activiteit/mijlpalen	Omgeving/bestuurlijk	Doorlooptijd	Oplevering
Project overdracht en voorbereiding verkenning o.a.:	<ul style="list-style-type: none"> - Kennismaking en Interviews projectgroep F348 en N348 - vorm en inhoud samenvoeging projectorganisatie - Voorbereiding Project Follow Up (12 en 19 januari 2021) 		Begin december 2020 - half januari 2021	
Stap 0	Projectplan en Planning			Medio maart 2021
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • Informeren omgeving processtappen en tijdsad verkenning 		2 ^e helft maart 2021
Stap 1	Ontwerpuitgangspunten		4 weken	Medio maart 2021
Stap 2	Beoordelingskader		4 weken	Medio maart 2021
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • Bestuurlijk beslismoment stap 1 en 2 en ter info processtappen en planning verkenning • Informatiemoment omgeving stap 1 en 2 (visie, ambitie, urgentie, kader) 		2 ^e helft maart 2021 Begin april 2021
Stap 3	Eerste uitwerking N348-varianten (op hoofdlijnen) SO-niveau?		2 maanden	Eind mei 2021
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • Omgevingsconsultatie (1) 		1 ^e helft juni 2021
Stap 4	Eerste trechtering N348		2 weken	Begin juli 2021
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • SG FN348: bestuurlijke vaststelling (GS met consultatie B&W) 		Medio juli
Stap 5	Nadere uitwerking varianten (3x) N348 (detail ontwerp VO, SSK-raming)		3 maanden	Medio november 2021
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • Omgevingsconsultatie (2) 		Eind november 2021
Stap 6	Beoordeling varianten + aanvullend onderzoek		1 maand, maar rekening houden met aanvullend onderzoek + 1 maand	Eind januari 2022
Tussenstap		<ul style="list-style-type: none"> • Informeren omgeving: beoordeling varianten en bestuurlijk advies 		Begin februari
Stap 7	Advies SG			2 ^e helft februari 2022
Stap 8	Besluitvorming B&W/gemeenteraden en GS/PS			Begin maart- eind april 2022
Stap 9	Verzamelen deelproducten en invullen evt hiaten			Medio mei 2022
Stap 10	Oplevering verkenning middels rapportage			Eind mei 2022