

Uitvoeringsbeleid van de Beleidsagenda Gelderland Sport! 2021 – 2023

GEDEPUTEERDE STATEN VAN GELDERLAND

VOORAF

Op 10 november 2020 heeft ons college het voorliggende uitvoeringsbeleid van de Beleidsagenda Gelderland Sport! 2021-2023 (2018-003962) vastgesteld. Samen met de nieuwe subsidieregels voor sport (Regels Ruimte voor Gelderland 2016, par. 6.25 Sportevenementen, par. 6.44 Regionale sporttalentenprogramma's), geeft het uitvoeringsbeleid invulling aan de uitwerking van de doelen van de Beleidsagenda Gelderland Sport voor de actielijn Evenementen en talenten inspireren Gelderland.

1 AANLEIDING

Op 23 september 2020 hebben Provinciale Staten de Beleidsagenda Gelderland Sport! 2020 – 2023 vastgesteld (PS2020-400). Op 10 november 2020 hebben Gedeputeerde Staten vervolgens subsidieregels vastgesteld voor de uitvoering van de beleidsagenda. Deze nieuwe regels vormen samen met het onderhavige nieuwe uitvoeringsbeleid het operationele kader voor de realisering van de door Provinciale Staten vastgestelde beleidsdoelen.

Naast een aantal vernieuwingen, bouwt de Beleidsagenda Gelderland Sport! voort op wat in vorige statenperiodes in gang is gezet en bereikt. Het beleid is vormgegeven in vier actielijnen. Dit zijn:

- Meedoen en ontmoeten
- Sportevenementen en talenten inspireren Gelderland
- Gezonde inwoners in een gezonde leefomgeving
- Duurzame sportomgeving.

De subsidieregels hebben met name betrekking op de tweede actielijn: Sportevenementen en talenten inspireren Gelderland. Voor de uitwerking van de overige actielijnen zijn vooralsnog geen subsidieregels nodig. De regels voor sportevenementen en talentenprogramma's zijn te vinden in de paragrafen 6.25 Sportevenementen en 6.44 Regionale sporttalentenprogramma's van de Regels Ruimte voor Gelderland 2016, zoals in werking vanaf begin 2021.

In het uitvoeringsbeleid zijn de subsidieregels beleidsmatig uitgewerkt. Ook wordt een aantal regels toegelicht. Wat betreft de sportevenementen zijn de regels grotendeels een continuering van de regels die in 2020 al golden. Toegevoegd zijn regels die de gevolgen van Covid-19 voor de subsidieverlening voor evenementen reguleren. Ook voor talenten geldt dat de lijn van de vorige beleidsperiode voortgezet wordt in de huidige periode. Wel zijn er naar aanleiding van recente ontwikkelingen in de sport enkele aanvullingen gedaan.

2 SPORTEVENEMENTEN EN SIDE EVENTS

2.1 Sportevenementen en side events

Sportevenementen en side events passen in actielijn 2: onze inwoners inspireren en Gelderland profileren door topevenementen en talentontwikkeling. In 2021 -2023 zal de provincie financieel betrokken zijn bij ongeveer 60 aansprekende nationale en internationale sportevenementen en/of de bijbehorende side events, hetzij middels subsidies, hetzij middels sponsorschap en een enkele keer beide. We dragen bij aan de voorbereiding en uitvoering van drie topevenementen: de WK BMX in 2021, de European Company Sport Games in 2022 en de WK Vrouwen Volleybal in 2022. Van deze evenementen wordt een grote positieve impact voor Gelderland verwacht.

Voor een maximale impact van sportevenementen zijn de side events van groot belang. Wij hechten sterk aan de organisatie van krachtige activiteiten rondom de evenementen. Bij deze activiteiten, ook wel evenementversterkende activiteiten genoemd, gaat het vooral om maatschappelijke impact, maar zij kunnen soms ook betekenisvolle economische impact hebben. Brede inzet van side events voorafgaand aan en tijdens evenementen resulteert in langer blijvende effecten van de evenementen. Zij bieden ook goede kansen om verbindingen te leggen met andere beleidsvelden van de provincie of met andere sport-actieve organisaties en partijen die dezelfde doelen nastreven.

2.1.1 Maatschappelijke waarde van evenementen en side events

Evenementen hebben een maatschappelijke waarde, voor het draagvlak in de samenleving is de organisatie van side events rond sportevenementen vooral essentieel. Het maatschappelijk rendement van de evenementen wordt in hoge mate daardoor bepaald. De side events zorgen voor meer beleving en creëren daarmee draagvlak, ook onder mensen die minder van sport houden. We vinden het daarom belangrijk dat side events:

- kwalitatief van hoogwaardig niveau zijn
De aard en omvang van een evenement bepaalt of een programma van side events kwalitatief voldoende hoogwaardig is. Naarmate het sportevenement groter is, wordt meer impact van de side events verwacht.
- worden ondersteund door de gemeente of gemeenten, waarin het evenement wordt uitgevoerd
De ondersteuning moet blijken uit de beschikbaarstelling door de gemeente(n) van financiële of andere middelen voor het evenement. Wenselijk is dat de gemeente ook bijdraagt aan de side events.

2.1.2 Economische waarde van het evenement en de side events

Waar de maatschappelijke waarde vooral wordt bereikt door middel van side events, wordt de economische waarde vooral door het evenement zelf gerealiseerd. De side events zijn daar een onderdeel van. Aspecten die de economische impact van evenementen bepalen zijn onder meer:

- bestedingen van bezoekers en deelnemers in de regio
- organisatie van netwerkbijeenkomsten voor bedrijven en andere organisaties voorafgaand, tijdens of na het evenement
- organisatie van een meerdaags evenement, waar mogelijk
- organisatie van side events met economische impact in de aanloop naar, tijdens en na afloop van het evenement
- betrokkenheid van meerdere private partners aan het evenement, bijvoorbeeld in de vorm van sponsoring of bartering
- bedrijven of andere organisaties sluiten aan bij het evenement (activatie) en promoten of dragen op die manier bij aan het evenement
- regiopromotie: evenementen dragen door hun media-exposure bij aan regiopromotie en versterken daarmee de economische impact; dit speelt in het bijzonder (maar niet uitsluitend) bij internationale evenementen

- inzet op lokale en regionale inkoop en lokale en regionale producten en betrokkenheid van lokale ondernemers
- het genereren van media-aandacht voor het evenement en de regio: via media laten zien wat Gelderland sportief en in andere opzichten te bieden heeft.

Van de organisator van het evenement wordt verwacht dat hij actief verbinding legt met het bedrijfsleven in de regio. Dit wordt onder meer bereikt door de organisatie van side events (zie paragraaf 2.6). Hoe en in welke mate hierop wordt ingezet verschilt per sport en is bij elk evenement maatwerk.

2.2 Subsidiekader voor internationale en reguliere sportevenementen en side events

Paragraaf 6.25 van de Regels Ruimte voor Gelderland bevat een opsomming van de voorwaarden waaraan een sportevenement moet voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. De regels maken subsidie mogelijk voor internationale evenementen en reguliere evenementen. Met reguliere evenementen worden Nederlandse kampioenschappen bedoeld onder auspiciën van een kernsportbond. Ook andere wedstrijden van vergelijkbaar sportief niveau vallen daaronder, mits zij een internationaal deelnemersveld hebben. Anders dan internationale evenementen worden reguliere evenementen gesubsidieerd op basis van het principe 'een vast bedrag voor een vaste prestatie'.

Belangrijke subsidievoorwaarde voor alle sportevenementen is dat er een programma van side events wordt georganiseerd.

Om zowel voor subsidie voor een sportevenement als een bijbehorend programma van side events in aanmerking te komen, moeten de aanvragen gelijktijdig worden ingediend. De activiteiten van de side events zijn immers verbonden met het sportevenement.

Subsidie voor een sportevenement of een programma van side events kan ook worden verstrekt als het sportevenement door de provincie wordt gesponsord. Zie daarover hoofdstuk 10.

2.3 De kalender voor internationale sportevenementen

Samenwerkingsovereenkomst (SOK)

De Beleidsagenda handhaaft de bestaande mogelijkheid om WK's en EK's en ook grote, aansprekende, internationale sportevenementen (ook wel evenementen van de buitencategorie genoemd) financieel te ondersteunen. De Regels Ruimte voor Gelderland bevatten daarvoor de nodige regels. Voor verkrijging van subsidie is onder meer vereist dat het evenement op de provinciale sportevenementenkalender is geplaatst.

Voor het welslagen van dergelijke sportevenementen is het belangrijk, zeker als het om grote en complexe evenementen gaat, dat goede afstemming plaatsvindt tussen de provincie, de organisator, en eventuele andere betrokken partijen, zoals de gemeente of de sportbond. De regels bepalen daarom dat voor plaatsing van zo'n evenement op de kalender de voorwaarde kan worden gesteld dat met de provincie een samenwerkingsovereenkomst (SOK) wordt aangegaan.

In een SOK worden afstemmingsafspraken vastgelegd, denk aan:

- afspraken over de planning, aard en inhoud van het hoofdevenement en de side events in de aanloop naar en tijdens het sportevenement;
- afspraken over de manier waarop sport- en andere maatschappelijke organisaties bij het sportevenement en de side events worden betrokken;
- afspraken over de betrokkenheid van organisaties uit de regio. Met 'regio' bedoelen we een gebied van zo'n 50 km rond de evenementlocatie, maar afhankelijk van de aard van het evenement kan ook een kleinere of grotere straal worden getrokken.

Bidprocedure & haalbaarheidsonderzoek

Internationale sportevenementen worden door de organisator doorgaans binnengehaald via een bidprocedure bij de internationale sportkoepel of andere rechthebbende op het evenement. In die gevallen wordt de provincie vaak gevraagd het bid te ondersteunen. Verlening van ondersteuning kunnen wij afhankelijk stellen van te maken afspraken met betrekking tot het evenement, bijvoorbeeld over het bedrag dat wij maximaal in het evenement willen investeren, de wijze van samenwerken, de planning, de locatie, de organisatie van side events. Ook andere partijen, zoals de gemeente of gemeenten waar het evenement wordt uitgevoerd, kunnen bij de afspraken worden betrokken. De te sluiten overeenkomst (de 'pre-SOK') zal zich doorgaans tot hoofdlijnen beperken.

De beslissing over de ondersteuning van een bid vergt deskundig onderzoek naar de verwachte kosten en baten van het evenement op maatschappelijk, economisch, organisatorisch en sportief gebied. Dergelijk haalbaarheidsonderzoek wordt uitbesteed aan een onafhankelijk bureau. De provincie is zelf opdrachtgever of samen met andere potentiële subsidieverleners. Behalve voor de beslissing om al of niet met het bid mee te doen levert het onderzoek ook belangrijke input voor de besluitvorming van ons college en Provinciale Staten over de uiteindelijke subsidieverlening.

2.4 Voorwaarden voor subsidiering

2.4.1 Voorwaarden

Hieronder volgt de uitwerking en toelichting van enkele voorwaarden voor subsidieverlening voor internationale of reguliere sportevenementen. De voorwaarden met betrekking tot de side events zijn uitgewerkt en toegelicht in paragraaf 2.5 e.v.

- **Kernsporten:** het evenement heeft betrekking op een kernsport: atletiek, tennis, volleybal, wielervedel-, wandel- en paardensport. Een multisportevenement moet uit tenminste één kernsport bestaan. Bij dit soort evenementen bestaat dus ook ruimte voor nieuwe sporten, bijvoorbeeld urban sports.
- **Bezoeken en deelnames:** het sportevenement zelf trekt ten minste 7.500 deelnames en bezoeken. Het aantal deelnames/bezoeken aan aanloopevenementen en side events telt dus niet mee. Het samenvoegen van sportevenementen die elk afzonderlijk aan de overige voorwaarden voor subsidieverlening voldoen is toegestaan, mits de evenementen voldoende met elkaar samenhangen. Die samenhang kan onder andere blijken uit de volgende aspecten: locatie, datum, organisator, communicatie en website. Voor evenementen voor mensen met een beperking geldt het minimale aantal deelnames en bezoeken niet.

- **Rol (kern-)sportbond of internationale sportkoepel:** als EK, WK of NK merken wij alleen kampioenschappen aan die onder auspiciën van de nationale kernsportbond worden gehouden of van de internationale sportkoepel, waarbij de kernsportbond is aangesloten. Bestaat er twijfel over de vraag of een wedstrijd met een internationaal deelnemersveld, die geen EK of WK is, het sportieve niveau van een NK heeft, wordt daarover advies ingewonnen bij de betreffende kernsportbond. Bij elke subsidieaanvraag voor een regulier sportevenement of bijbehorend programma van side events dient bovendien een verklaring van de kernsportbond te worden gevoegd waaruit blijkt of het sportevenement past in diens evenementenstrategie. In beginsel zullen wij de evenementenstrategieën van de kernsportbonden volgen, maar om zwaarwegende redenen kan daarvan worden afgeweken.
- **Maatschappelijke impact:** bedoeling is dat de sportevenementen zoveel mogelijk maatschappelijke impact hebben. Met het oog daarop is een programma van side events voorgeschreven. Dit heeft te voldoen aan een aantal minimumvoorwaarden. Zie hiervoor paragraaf 2.5 en 2.6. Naast de verschillende themagebieden moet het programma activiteiten omvatten, gericht op breedtesport of sporten door mensen met een beperking. Aandacht voor de thema's voeding en duurzaamheid vinden we belangrijk.
De provincie streeft ernaar de maatschappelijke impact van sportevenementen de komende jaren beter in beeld te krijgen. Hiertoe wordt gewerkt aan een gestandaardiseerde meetmethodiek voor maatschappelijke effecten. Zodra een goed werkbaar meet- en evaluatiemethodiek beschikbaar is, zullen wij deze aan de subsidieontvangers voorschrijven. We kiezen ervoor om de maatschappelijke impact te meten van onderdelen van het WK BMX en het WK Vrouwen Volleybal. De ervaring van het meten van deze twee grote evenementen wordt ingezet bij andere evenementen in de toekomst.

Het subsidiebesluit kan het voorschrift inhouden dat de maatschappelijke impact wordt gemeten. In dat geval wordt ook de toe te passen onderzoeksmethodiek aangewezen.
- **Economische Impact:** voor internationale sportevenementen wordt de eis van economische impact en het meten hiervan gesteld. Het is aan de organisator duidelijk te maken dat het evenement relevante economische meerwaarde heeft. In het kader van de subsidieverantwoording moet de impact in opdracht van de organisatie met een gestandaardiseerde onderzoeksmethodiek worden gemeten. Bij het subsidiebesluit wordt voorgeschreven welke methodiek moet worden toegepast. Wij vinden het belangrijk om te kunnen volgen hoe het evenement zich qua beoogde effecten door de jaren heen ontwikkelt.
Evenementen, die al gedurende een reeks van jaren zijn ondersteund en inhoudelijk niet wezenlijk veranderen, kunnen wij van de meet-verplichting ontheffing geven. Wij zullen dat doen wanneer van een nieuwe meting geen meerwaarde wordt verwacht.
Voor evenementen voor mensen met een beperking geldt de eis van aanzienlijke maatschappelijke en economische impact niet.
- **Publieke en private financiering:** bij internationale evenementen moet sprake zijn van een gezonde verhouding tussen publieke en private financiering. De provincie wil alleen evenementen ondersteunen die voor ten minste de helft met private middelen worden bekostigd. De eigen inkomsten uit het evenement (tickets, sponsoropbrengsten, horeca) worden beschouwd als private financiering.
Voor evenementen voor mensen met een beperking geldt deze eis niet.

2.4.2 Aansprekende internationale evenementen

Van een 'aansprekend' internationaal evenement als bedoeld in artikel 6.25.5, derde lid van de Regels Ruimte voor Gelderland (RRvG) is sprake als het evenement een groot communicatief bereik heeft waarmee Gelderland op de kaart wordt gezet, zowel op korte als op langere termijn. Zowel qua uitstraling als positieve maatschappelijke of economische impact moet zo'n evenement uitzonderlijk zijn. Er moet ook een boost vanuit gaan, zowel voor de breedte- als de topsport.

Voor aansprekende internationale evenementen kan van een aantal normaal geldende voorwaarden worden afgeweken. Zo kan ondanks het ontbreken van substantiële economische impact toch subsidie beschikbaar worden gesteld vanwege de zeer grote maatschappelijke waarde van het evenement. In principe kan het omgekeerde ook. De eis van publieke en private financiering wordt voor deze categorie evenementen niet gesteld. Dat neemt echter niet weg dat zij wel als uitgangspunt geldt. Slechts om zwaarwegende redenen wordt daarvan afgeweken. In het overleg van ons college met PS over de verlening van medewerking aan het evenement vormt dit een belangrijk punt van bespreking.

De maximale subsidie voor deze sportevenementen met bijbehorend programma van side events wordt door ons college per geval bepaald. Tevoren overleggen wij daarover met Provinciale Staten. Als richtlijn houden wij aan dat 15% van het totale subsidiebedrag aan de side events moet worden besteed, waarvan de helft aan side events in de aanloop naar het evenement. Afhankelijk van de aard en omvang van het sportevenement kan een hoger of lager percentage worden vastgesteld of een andere verhouding tussen de side events in aanloop en de side events tijdens het sportevenement.

Wanneer de provincie ook door middel van sponsoring in een evenement investeert, geldt de 15%-richtlijn voor het totaal van de investering (zie voor de samenloop van sponsoring en subsidiëring paragraaf 2.9).

2.4.3 Side events bij evenementen van de Nationale Topevenementenkalender

Met andere overheden met een actief evenementenbeleid, verenigd in de landelijke werkgroep Kracht van sportevenementen (G5, VWS en de provincies Noord-Brabant en Gelderland), hebben wij afspraken gemaakt over het leveren van een bijdrage aan het programma van side events bij elkaars evenementen. Concreet houden de afspraken voor onze provincie in dat wij jaarlijks side events ondersteunen van ten minste twee topevenementen van de Nationale Topevenementenkalender. De side events worden in Gelderland georganiseerd. Wij dragen hiervoor zorg, eventueel door middel van opdrachtverlening.

2.5 Side events

2.5.1 Gelders Model Side Events: grotere impact en meer legacy

Sportevenementen komen alleen in aanmerking voor subsidie als er ook een programma van side events wordt georganiseerd, dat een duidelijke verbinding heeft met het evenement. Om meer te sturen op de side events en zo de maatschappelijke en economische impact te versterken, is het Gelders model voor side events ontwikkeld.

Het realiseren van een grotere impact willen we bereiken door het aantal cross-overs en verbindingen tussen de evenementen, de side events en de betrokken partijen duurzaam te vergroten. Het Gelders model legt hiervoor de basis. Met dit model, waarin altijd wordt gekeken naar de verbinding tussen sportevenement, het gewenst effect en de samenleving, leggen we in ons beleid een sterke focus op activiteiten in aanloop naar het evenement. Door samen te werken met bijvoorbeeld (lokale) partijen als het MKB, onderwijs, sportaanbieders en welzijnsorganisaties en zoveel mogelijk aan te sluiten bij bestaande activiteiten, is de kans op een langdurend effect groter. Ook willen wij de side events nadrukkelijk richten op de beleidsthema's duurzaamheid en voeding.

2.5.2 Themagebieden maatschappelijke impact

Om voor subsidie in aanmerking te komen moeten de side events passen in meerdere van de hierna genoemde themagebieden. Het gaat om zes themagebieden (ook wel: beleidsthema's, in afstemming met VWS). We vinden het belangrijk dat de thema's duurzaamheid en voeding aandacht krijgen in het programma van side events.

a. Imago & identiteit van de provincie Gelderland

Activiteiten gericht op versterking van imago en bekendheid van de provincie, versterking van toerisme na het evenement, toename van gevoelens van trots en/of lokale identiteit, lokale, nationale of internationale waardering voor evenementen, etc. Het gaat om de branding van Gelderland.

b. Beleving & ervaring van het evenement en de sport

Activiteiten gericht op positieve beleving bij deelnemers en bezoekers voor, tijdens en na het evenement, kennis over de sport, stimuleren van herhaalbezoek, toename draagvlak c.q. afname weerstand onder omwonenden, gevoel van trots dat het evenement plaatsvindt, etc. Het gaat daarbij om het vergroten van de bezoekersaantallen en het versterken van betrokkenheid van deelnemers en bezoekers.

c. Economie & werk

Activiteiten gericht op additionele bestedingen in de regio door deelnemers en bezoekers, organisatie en media, bedrijven en bij partners en sponsors, toename werkgelegenheid, verbinden onderwijs en arbeidsmarkt, stimuleren vrijwilligersbeleid etc.

d. Milieu & innovatie

Activiteiten gericht op beperking van milieubelasting door het evenement (minder watergebruik en afval; reizen naar evenement/ duurzame vervoersplannen rondom evenementen; uitdragen van aandacht voor milieu en duurzaamheid, innovaties in de organisatie van het evenement, in de sport, in 'samenwerking', etc.

e. Gezondheid & vitaliteit

Deelnemers en/of bezoekers laten nadenken over - of laten ervaren van - het belang van de eigen gezondheid en gezonde leefstijl, etc. De focus ligt hierbij op gezonde voeding (o.a. tijdens het evenement) en innovatieve ontwikkelingen op het gebied van sport en bewegen en op voeding en gezondheid. Denk aan korte ketens, groene eiwitten. Doel is deze cross-overs te versterken en initiatieven op dit vlak te verbinden.

f. Participatie & cohesie

Activiteiten gericht op bevorderen van sportdeelname, lidmaatschap verenigingen, vrijwilligerswerk, toename van leefbaarheid in wijken en dorpen, ontdekken en ontwikkelen van talenten, etc.

2.5.3 Met een lange aanloop naar grotere legacy

Met legacy wordt de impact van evenementen en side events op lange termijn bedoeld. De basis voor de legacy wordt met name gelegd in de aanloopfase van een evenement. Zeker wanneer hierbij lokale organisaties zijn betrokken, die al initiatieven of netwerken hebben op dit vlak. Een 'warme aanloop', zeker bij internationale evenementen, is dus essentieel. Door de organisatie van side events in de aanloopfase worden er naast draagvlak en trots, ook mogelijk nieuwe infrastructuur, commitment, nieuwe netwerken en nieuwe initiatieven gecreëerd.

Voor internationale evenementen start het programma van side events minimaal drie maanden voorafgaand aan het hoofdevenement. We verwachten dat er in de aanloop minimaal twee side events op twee verschillende themagebieden (e en f) of één themagebied en de thema's duurzaamheid en voeding

worden georganiseerd. Tijdens het hoofdevenement worden eveneens minimaal twee side events uit verschillende themagebieden georganiseerd.

Voor reguliere evenementen start het programma van side events minimaal zes weken voorafgaand aan het hoofdevenement. Verwacht wordt dat in de aanloop minimaal één side event wordt georganiseerd. Tijdens het hoofdevenement worden minimaal twee side events georganiseerd.

2.5.4 Thema's duurzaamheid en voeding

Het WK BMX (2021) en het WK Volleybal (2022) worden als belangrijke pilots gezien om de thema's duurzaamheid en voeding op de agenda te zetten en provinciale programma's en externe partijen aan te verbinden. De evenementen vormen een proeftuin om deze thema's uit te werken. De thema's hebben een groot maatschappelijke en economisch belang en evenementen in Gelderland kunnen als voorbeeld en bron van inspiratie dienen voor andere evenementen, maar ook voor de bezoekers en deelnemers van deze evenementen. Er wordt nog in 2020 een model ontwikkeld om op deze thema's de impact goed in kaart te brengen. Dit model wordt ook ingezet bij andere evenementen. Daarnaast worden bijeenkomsten voor evenementorganisatoren georganiseerd om informatie en aanpak omtrent duurzame organisatie te delen.

2.6 Verdere voorwaarden voor side events

Hierboven is al toegelicht aan welke eisen side events moeten voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. In aanvulling daarop nog het volgende.

- Van de organisator wordt verlangd dat hij bij de uitvoering van de side events sport- en andere organisaties betreft, zoals onderwijs en welzijnsinstellingen en bedrijven en culturele organisaties in de regio.
- De side events worden verspreid over verschillende gemeenten georganiseerd. Dit geldt in ieder geval voor internationale evenementen. Dit betekent dat evenementen en side events in meer plaatsen kunnen plaatsvinden en zo mogelijk provinciebreed worden uitgerold. Door samenwerking tussen de gemeenten wordt de kwaliteit van evenementen en de side events op een hoger niveau gebracht. Het zorgt er ook voor dat het bereik van het sportevenement groter wordt. Over hoeveel gemeenten de side events moeten worden verspreid hangt af van de aard en omvang van het evenement.
- Er worden, voor zover dit mogelijk is en het meerwaarde heeft voor mensen met een beperking, ook activiteiten voor deze doelgroep georganiseerd. Vereist is dat de locatie en de accommodatie van het evenement toegankelijk zijn voor mensen met een beperking.

2.7 Beoogde resultaten

Het streven is dat de evenementen en de side events voor Gelderland veel opleveren. Grote sportfeesten, waar toeschouwers kunnen genieten van sport, versterking van de bekendheid van de provincie, positieve maatschappelijke effecten en economische opbrengsten. Ook voor de benutting van de regionale sportinfrastructuur, die mede door provinciale steun tot stand is gekomen, zijn evenementen en side events belangrijk. Sportevenementen zorgen voor 'branding' van Gelderland en positioneren onze provincie als een gezonde, veilige, schone en welvarende provincie, met de organisatie van mooie internationale topevenementen. Naar verwachting worden tussen 2021-2023 60 sportevenementen van internationaal en nationaal niveau ondersteund. De evenementen hebben minimaal een landelijke media-exposure.

2.8 Sponsorbeleid sportevenementen

Naast subsidiebeleid voert de provincie met betrekking tot sportevenementen een sponsorbeleid. Dit beleid is vastgelegd in het Beleidskader Sportsponsoring 2021-2023, dat door ons college eind 2020 zal worden vastgesteld. Daarin wordt opgenomen welke voorwaarden de provincie voor zichzelf hanteert om te sponsoren en welke evenementen kunnen worden benaderd voor een eventueel sponsorschap. De evenementen die in beginsel voldoende interessant zijn bevonden om na te gaan of een sponsorovereenkomst kan worden aangegaan, worden opgenomen op de Evenementenkalender sportsponsoring 2021-2023.

Sponsoring is in principe ook mogelijk voor evenementen die in aanmerking komen voor subsidie. Sponsoring en subsidieverlening verschillen qua grondslag en doelstelling sterk van elkaar. Zij hebben evenwel gemeen dat ze een financiële investering van de provincie inhouden, die ten bate komt van het sportevenement. Wij willen voorkomen dat samenloop van subsidie en sponsoring tot een onevenredig hoge investering in een evenement leidt. Het sponsorbeleid voorziet er daarom in dat in dergelijke gevallen van sponsoring wordt afgezien.

2.9 Voorzieningen i.v.m. COVID-19

Ontheffingen

In deze periode van Covid-19 en de maatregelen die worden genomen, is het organiseren van een sportevenement en een programma van side events ingewikkeld en onzeker. Wij vinden het belangrijk om organisatoren van deze evenementen perspectief te bieden en te ondersteunen waar mogelijk. Evenementen dragen bij aan verbinding, betrokkenheid, enthousiasme en sportiviteit en dat is nu juist wat we nodig hebben in deze periode. Omdat de ontwikkelingen rondom Covid-19 onvoorspelbaar zijn op korte en zeker op langere termijn, is in de Regels Ruimte voor Gelderland de mogelijkheid gecreëerd ontheffing te verlenen van enkele subsidievoorwaarden, als daaraan vanwege Covid-19 niet kan worden voldaan. Het gaat om de voorwaarden over het aantal deelnames en bezoeken (tenminste 7.500), de start van de side events in de aanloop van het evenement (minimaal zes weken voor het sportevenement) en de private financiering van internationale evenementen (minimaal 50%).

Voor bestaande evenementen geldt dat ontheffing van het minimaal aantal deelnames/bezoeken kan worden verleend als het evenement in het verleden ten minste 7.500 deelnames en bezoeken trok. Bij nieuwe evenementen kan ontheffing worden verleend als de organisator aantoont dat de doelen van het minimale bezoeken/deelnames aantal op een andere wijze bereikt worden. Bij die doelen gaat het met name om het vergroten van de maatschappelijke- en economische impact en het stimuleren van de breedtesport. De ontheffing kan zowel voor internationale als reguliere evenementen worden verleend.

Ontheffing van de zes weken termijn kan worden verleend als die termijn wegens Covid onhaalbaar is. Voorwaarde blijft dat de side events worden uitgevoerd.

Wij blijven eraan hechten dat internationale evenementen niet uitsluitend met overheidsgeld worden gefinancierd. Tegelijk realiseren wij ons dat een private inbreng van 50% in Covid-tijd te hoog gegrepen kan zijn. Betalende toeschouwers zijn er in (veel) mindere mate en ook sponsors laten het soms afweten. Om de evenementen in die gevallen toch mogelijk te maken kan gebruik worden gemaakt van de ontheffingsmogelijkheid. Wij zullen echter blijven vasthouden aan een substantiële inbreng van private middelen.

Subsidie voor extra kosten

Wanneer de organisator extra kosten moet maken om te kunnen voldoen aan de Covid-19 maatregelen en adviezen, is daarvoor - binnen grenzen - extra subsidie beschikbaar.

Subsidie voor voorbereiding in geval van annulering

Als het evenement als direct gevolg van de Covid-19 maatregelen en adviezen wordt geannuleerd nadat de subsidieaanvraag is ingediend, kan desondanks subsidie worden verstrekt voor uitsluitend de voorbereiding van het evenement. Het subsidiebedrag wordt bepaald aan de hand van het moment van annuleren: hoe korter voor de datum waarop het evenement zou plaatsvinden, hoe hoger het subsidiepercentage. De regels bevatten een mogelijkheid om ten voordele van de organisator van de vastgestelde percentages af te wijken. Om precedenten te voorkomen zal daarvan slechts in uitzonderlijke situaties gebruik worden gemaakt.

3 REGIONALE SPORTTALENTENPROGRAMMA'S

3.1 Inleiding

Actielijn Evenementen en talenten inspireren Gelderland

Zoals in de Beleidsagenda Gelderland Sport! 2020-2023 onder de actielijn 'Evenementen en talenten inspireren Gelderland' is opgenomen, streven wij naar het realiseren van een optimale ontwikkelomgeving- en structuur in Gelderland voor jonge sporttalenten. Hierdoor kunnen kinderen en jongeren hun beweeg- en (top)sporttalent ontdekken en ontwikkelen, ieder naar eigen beweegniveau, en worden jonge talentvolle sporters, met of zonder beperking, in staat gesteld zich op een evenwichtige manier te ontwikkelen tot topper in hun sport. In onze beleidsagenda gaan we uitvoerig in op het belang en de waarde hiervan.

Regionaal talentenprogramma

Een regionaal talentenprogramma (voorheen Regionaal Training Centrum) is een officieel regionaal instroomprogramma voor talenten onder auspiciën van een sportbond die beoogt op regionaal niveau een kwaliteitsimpuls te geven in een bepaalde tak van sport. Voor veel talenten is de overstap van een selectieteam bij een club, sportschool of ander lokaal/particulier initiatief naar een nationale selectie te groot. Om dit gat te verkleinen, werken de sportbonden aan het versterken van de regionale infrastructuur door regionale talentenprogramma's op te zetten. Deze instroomprogramma's staan onder regie van de sportbond. In de programma's worden jonge talentvolle sporters zo goed mogelijk begeleid op diverse vlakken op weg naar de top. Begeleiding betreft niet alleen het sportieve aspect, maar betreft ook het op sociaal, maatschappelijk en persoonlijk vlak beter laten worden van de talenten.

Het doel van talentontwikkeling is om jonge talenten stap voor stap op te leiden. Zodat ze zo goed mogelijk aansluiting kunnen vinden bij de Nederlandse- en Europese top en vervolgens de wereldtop. Sportbonden hebben hiervoor meerjarenplannen opgesteld waarin de opleiding is beschreven. Hierin staan de doelen waaraan sporters moeten voldoen, per leeftijdscategorie en per opleidingsfase, ook wel "doorlopende leerlijnen" genoemd. Een aantal van de thema's zijn sportoverstijgend. Voeding bijvoorbeeld, maar ook prestatiegedrag en anti-doping.

De provincie Gelderland kent ongeveer 14 regionale talenten programma's in elf verschillende sportdisciplines. Acht daarvan zijn in de afgelopen beleidsperiode op basis van een kernsport met een provinciale bijdrage gerealiseerd.

Het initiatief voor de start van een regionaal talentenprogramma kan liggen bij een nationale sportbond, bij een gewestelijke afdeling daarvan, maar ook bij een sportclub, een gemeente of een Topsport Talentenschool. Voor een regionaal talentenprogramma gelden per sport c.q. per bond criteria waaraan sporters moeten voldoen om voor deelname in aanmerking te komen.

Topsport Oost en Topsport Gelderland

In Gelderland en Overijssel worden regionale talentenprogramma's gefaciliteerd door Topsport Oost. Hierin werken CTO Papendal BV, Stichting Topsport Gelderland en Stichting Topsport Overijssel samen. Topsport Gelderland ondersteunt in onze provincie de sportbonden bij het organiseren van regionale talentenprogramma's. Topsport Gelderland faciliteert onder meer in voorzieningen. En draagt bij aan de afstemming van de vorm én inhoud van de talentontwikkeling bij regionale talentenprogramma's.

3.2 Subsidiekader voor talentenprogramma's

Zoals aangegeven is het doel om in Gelderland een optimale ontwikkelomgeving en -structuur voor talentontwikkeling te realiseren, waarin jongeren met meer ambities en aanleg de kans krijgen zich verder sportief te ontwikkelen tot topper.

De lijn van de vorige beleidsperiode zetten we in de huidige periode voort. Wel zijn er naar aanleiding van ontwikkelingen in de sport in de afgelopen periode een paar aanvullingen gedaan.

Hoofddoel blijft het opleiden van toekomstige toppers. Nieuw is dat de programma's voortaan ook moeten bijdragen aan het versterken van de betreffende sport door meer verbinding te maken met de sportclubs. Meer specifiek, door bij te dragen aan het verbeteren van de jeugdopleiding van de clubs. We realiseren hiermee een veel grotere maatschappelijke opbrengst dan alleen het opleiden van toppers-in-de-dop.

De subsidiebijdrage per programma is naar beneden bijgesteld. De maximale bijdrage is nu € 45.000 per programma (was € 60.000). Verder kunnen ook andere talentenprogramma's dan programma's voor kernsporten voor subsidie in aanmerking komen. Bij elkaar genomen maken we aldus meer programma's binnen meer sporten mogelijk.

Recente bevindingen in onder meer de turnsport hebben ons ertoe gebracht voorwaarden te stellen rond de sociale veiligheid in de programma's. Ook zijn voorwaarden gesteld aan het opleidingsniveau van de trainers en coaches.

Vereisten

In de Regels Ruimte voor Gelderland (paragraaf 6.44 Regionale sporttalentenprogramma's) is beschreven waaraan een programma moet voldoen om voor subsidie in aanmerking te komen. Het moet gaan om een regionaal sporttalentenprogramma in een Olympische sport of een regionaal multi-sporttalentenprogramma in minimaal drie Olympische sporten.

Verder moet het:

- een duur van minimaal drie jaar hebben;
- zich richten op de opleiding van minimaal 15 talenten;
- passen binnen het meerjarenopleidingsplan van de betreffende sportbond (bij multisport: het meerjarenopleidingsplan van de deelnemende sportbonden);
- structureel aandacht besteden aan de persoonlijke en maatschappelijke ontwikkeling van de talenten;
- zich richten op de sportgenerieke leerlijnen van NOC*NSF met thema's als voeding, prestatiegedrag, anti-doping;
- kwalitatief hoogwaardig zijn en een veilig ontwikkelingsplan behelzen dat beantwoordt aan de Gedragscode van het Centrum Veilige Sport Nederland;
- uitgevoerd worden door trainers en coaches met minimaal kwalificatieprofiel trainer-coach 3;
- door een stabiel management worden aangestuurd.

Voorwaarde is verder dat de aanvrager:

- over de kwaliteit van het programma advies heeft ingewonnen bij de Stichting Topsport Gelderland; en
- met minimaal vijf Gelderse sportclubs samenwerkt aan het verbeteren van hun jeugdopleiding.

Voor sporttalentenprogramma's die in een samenwerking tussen verschillende bonden en/of andere partijen worden georganiseerd, wordt de subsidieaanvraag door een van de partijen aangevraagd. Deze partij treedt in de verhouding met de provincie op als eindverantwoordelijke partij voor de realisatie van het programma.

3.3 Voorwaarden voor subsidiering: nadere invulling

Hieronder volgt nog enige toelichting en een beleidsmatige uitwerking van enkele voorwaarden voor subsidieverlening.

Olympische sporten

Anders dan in voorgaande jaren komen ook andere sporten dan alleen de Gelderse kernsporten in aanmerking voor een subsidiebijdrage. In aanmerking komen de wedstrijd sporten die geprogrammeerd zijn voor de Olympische Spelen in 2021 of 2022. Subsidie wordt geweigerd als voor een talentenprogramma in dezelfde sport in deze beleidsperiode al twee keer subsidie is verstrekt op grond van de regeling.

Duur programma

Het talentenprogramma richt zich op het bieden van ontwikkelkansen aan talenten in Gelderland en kent een minimale looptijd van drie jaar. De subsidie geldt voor drie jaar.

Meerjarenopleidingsplan sportbond

In de meerjarenopleidingsplannen van de bonden zijn in het algemeen de visie, missie en strategie, de structuur waarin het programma wordt uitgevoerd, de organisatie die dat mogelijk maakt en de financiering door de sportbond vastgelegd.

Uitgangspunt is dat een regionaal talentenprogramma onder auspiciën van een sportbond wordt ontwikkeld binnen het kader van diens meerjarenopleidingsplan. Bij de subsidieaanvraag moet in een verklaring van de bond worden aangegeven of het talentenprogramma in dat plan past. Bij multiprogramma's wordt zo'n verklaring van de bonden van alle betreffende sporten gevraagd.

Blijkt uit de verklaring(-en) dat het programma niet in het meerjarenopleidingsplan past, zal de subsidie in principe worden geweigerd. Wanneer zich specifieke omstandigheden voordoen die dat rechtvaardigen, kan van deze lijn worden afgeweken.

Structureel aandacht persoonlijke en maatschappelijke ontwikkeling

De talentenprogramma's dienen zich te richten op een evenwichtige vorming van de topsporters in opleiding. Wij vinden het belangrijk dat dit in goede harmonie gebeurt met het onderwijs, het maatschappelijk- en het privéleven. In het talentenprogramma dient de pedagogisch didactische werkwijze te worden uitgewerkt en beschreven. Daarin wordt aangegeven hoe gedurende het programma aandacht wordt besteed aan onder meer de sportgenerieke thema's (zie ook hieronder), de relatie met ouders en de positie van het onderwijs (bijv. het volgen van een studie).

Sportgenerieke leerlijnen

In het talentenprogramma worden de leer-, trainings- en vormingsdoelen beschreven, alsook de uit te voeren activiteiten om tot het einddoel te kunnen komen. Een aantal van de thema's is sportoverstijgend, zoals voeding, prestatiegedrag, dopingvrije sport, zelfregulatie, duale carrière en time-management. Deze zijn van belang voor toekomstige topsporters om zich goed en evenwichtig te kunnen ontwikkelen. Het zorgt er bovendien voor dat zij meer leren dan alleen de sporttechnische kant. Zo kunnen zij zich ook persoonlijk en maatschappelijk ontwikkelen. Daarnaast beperkt het de uitval van talenten bij de opleidingstrajecten. De talentenprogramma's vertalen deze generieke leerlijnen naar hun sportspecifieke context en geven ze een plek in hun opleidingsprogramma.

Kennis en ervaring uitwisselen met sportclubs

De subsidieontvanger werkt nauw samen met een regionaal netwerk van sportclubs (minimaal vijf sportclubs in de betreffende sport) en doet aantoonbare inspanningen om de jeugdopleiding bij deze sportclubs te verbeteren en het jeugdkader te versterken. De kennis en ervaring met het talentenprogramma wordt tot één jaar na afloop van het programma actief met de sportclubs gedeeld. In de subsidieaanvraag moet worden beschreven welke aanpak daarvoor wordt gekozen.

Kwalificatieprofiel (KP) Trainer-coach 3

Trainers en coaches die werkzaam zijn binnen het programma dienen minimaal te beschikken over het kwalificatieprofiel trainer-coach 3 van de Kwalificatiestructuur Sport van NOC*NSF. Daarmee willen we waarborgen dat begeleiding, coaching en training van jonge talenten verantwoord, deskundig en veilig plaats vindt. Voor dit laatste geldt onder meer dat de trainer/ coach waarden bewaakt en normen stelt, optreedt bij onveilige sportsituaties en voorbeeldgedrag vertoont op en rond de sportlocatie.

Hoogwaardig en veilig ontwikkelingsplan

Talentenprogramma's zijn in belangrijke mate afhankelijk van een goed en gekwalificeerd sporttechnisch kader. Het kader dient de Gedragscode voor trainers/coaches van het Centrum Veilige Sport Nederland te kennen en hiernaar te handelen. Dit hangt ook samen met het vorige punt, het opleidingsniveau, en focust op het zorgen voor een omgeving, waarin de sociale veiligheid van jonge talenten gewaarborgd

is en ook zo wordt ervaren. Dat houdt in dat gehandeld wordt volgens maatschappelijke regels en richtlijnen en dat men zich bewust is van machtsongelijkheid en afhankelijkheid. De provincie hecht veel belang aan de sociale veiligheid van de jonge talenten. Zij verwacht op dit punt van de organisatoren van de programma's een maximale inspanning.

Stabiel management

Uit de aanvraag moet blijken dat de financiën van het programma op orde zijn, de projectorganisatie ordelijk is en het management goed geregeld. Dat betekent onder meer dat beschreven wordt hoe de aansturing van het management plaatsvindt en hoe de continuïteit daarvan is verzekerd. Verder hoe de voortgang en kwaliteit van het programma worden besproken en bewaakt.

Advies Topsport Gelderland

Bij de aanvraag voor subsidie dient een advies van Topsport Gelderland te zijn bijgevoegd, dat inzicht geeft in de kwaliteit van het programma. Bedoeling is dat daarin in elk geval op de volgende aspecten wordt ingegaan:

- de ontwikkeling van het programma in samenwerking met de bond;
- de beoordeling van de kwaliteit/ ontwikkelpunten van het programma;
- de intake/ selectie van talenten;
- de multidisciplinaire begeleiding;
- de uitstroom;
- beoordeling of trainer-coaches aan het vereiste niveau voldoen; en
- de verbindingen die het programma legt met de sportclubs.

Voor de besluitvorming op de subsidieaanvraag is het advies van Topsport Gelderland een zwaarwegend gegeven.

Gedeputeerde Staten van Gelderland