

**GELDERLAND VEILIG EN GEZOND**

**Uitvoeringsprogramma 2019 voor de omgevingsdiensten**

## Inhoudsopgave

	Inhoudsopgave.....	2
1	Voorwoord.....	3
2	Algemeen.....	4
2.1	Bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is .....	4
2.2	Kaders voor de uitvoering.....	4
2.3	Evaluatie 2018 en nieuwe ontwikkelingen .....	6
3	Doelen en prioriteiten .....	9
3.1	Algemeen .....	9
3.2	Doelstelling vergunningverlening .....	9
3.3	Doelstelling toezicht en handhaving .....	9
3.4	Prioriteiten in 2019 .....	11
3.5	Complexe situaties .....	11
3.6	Kritische prestatie indicatoren .....	11
4	Vergunningen.....	12
4.1	Algemeen .....	12
4.2	Programma's en projecten .....	12
4.3	Accounts en projecten bij bedrijven .....	14
5	Toezicht en handhaving .....	15
5.1	Algemeen .....	15
5.2	Handhaving .....	15
5.3	Ketentoezicht .....	16
6	Toezicht programma's en projecten .....	19
6.1	Programma's.....	19
6.2	Branche-aanpak.....	20
6.3	Projecten .....	22
7	Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) .....	26
7.1	Introductie .....	26
7.2	Uitvoering in Gelderland door Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) .....	26
7.3	Belangrijke landelijke projecten Brzo .....	28
8	Bijzondere taken .....	29
8.1	Milieumetingen .....	29
8.2	Juridische taken .....	29
8.3	Toezicht Bodem .....	30
8.4	Vuurwerkevenementen .....	30
8.5	Advisering niet-bedrijfsgebonden taken .....	31
9	Gelders stelsel .....	32
9.1	Introductie .....	32
9.2	Verdeling stelseltaken .....	32

## Bijlagen

1	Overzicht gebruikte afkortingen
2	Overzicht van bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is in 2019
3	Samenvatting Handhavingsbeleid
4	Overzicht kritische Prestatie Indicatoren (KPI's)
5	Overzicht middelen

## **1 Voorwoord**

### **Veilig en gezond Gelderland**

Mensen moeten kunnen rekenen op een veilige en gezonde omgeving. Bedrijven moeten de ruimte hebben om te ondernemen. Dit is de kern van ons beleid voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij de ruim 200 Gelderse bedrijven waarvoor de provincie het bevoegd gezag is.

In ons VTH-beleid en bij de uitvoering daarvan, hanteren we een risicogerichte benadering. We leggen prioriteit bij activiteiten en bedrijven die risicovol of maatschappelijk belangrijk zijn. Dit komt bovenop het basis uitvoeringsniveau dat het jaarlijks terugkerend werkpakket vormt. De omgevingsdiensten voeren deze taken voor ons uit.

Steeds meer Gelderlanders hebben via de media onze VTH-werkzaamheden kunnen volgen. Daarnaast zijn we in 2018 geconfronteerd met enkele calamiteiten en incidenten. Door publiciteit ligt de uitvoering van de VTH-taak onder een vergrootglas. Ook zie ik steeds meer betrokkenheid van mensen die in de omgeving van complexe bedrijven wonen. In verband met hun speciale bedrijfstak (afval, gevaarlijke stoffen e.d.) ontstaat regelmatig enige onrust. Omwonenden willen weten wat er gebeurt en aan welke regels een bedrijf zich moet houden. Deze burgers organiseren zich snel en gemakkelijk, zodra ze vinden dat een bedrijf een te grote impact heeft op hun leefomgeving. Daarom stimuleren we bedrijven om zelf meer actief de dialoog met de omgeving te voeren. Begrip over en weer voor elkaars standpunt, en belang, is een voorwaarde om als goede burens naast elkaar te leven.

Dit alles maakt dat de omgevingsdiensten scherp en alert moeten zijn in de uitvoering van de VTH-taak. Wat zijn de kaders en wat gebeurt er in de samenleving? Flexibiliteit en bestuurlijke sensitiviteit zijn een vereiste. Dit vraagt veel van de medewerkers, maar ik verwacht en vertrouw erop dat de omgevingsdiensten dit leveren.

In 2019 leggen we op een aantal punten het accent. Een paar wil ik hier noemen.

- Het actualiseren omgevingsvergunningen (met name op het thema energie) zodat vergunningen voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving;
- Het uitvoeren van diverse projecten toezicht en handhaving zoals brandveiligheid bij bulkopslag van afval, emissies Zeer Zorgwekkende Stoffen, ketentoezicht asbest, transportcontroles en functioneren van bedrijfsriolering;
- Het afronden van het onderzoek om te komen tot verbetering van toezicht en handhaving bij provinciale bedrijven.

Graag spreek ik mijn waardering uit voor de inzet van alle medewerkers bij de omgevingsdiensten. Ik wil ze op het hart drukken dat hun werk ertoe doet. Ze leveren een essentiële bijdrage aan een veilige en gezonde leefomgeving. De kwaliteit van de uitvoering is belangrijk. Daarom stellen we hier hoge eisen aan. Hierbij volgen we de landelijke kwaliteitseisen. We hebben deze vastgelegd in de verordening kwaliteit VTH.

Ik wens iedereen een succesvol jaar toe.

Conny Bieze,

gedeputeerde Vergunningverlening, toezicht en handhaving

## 2 Algemeen

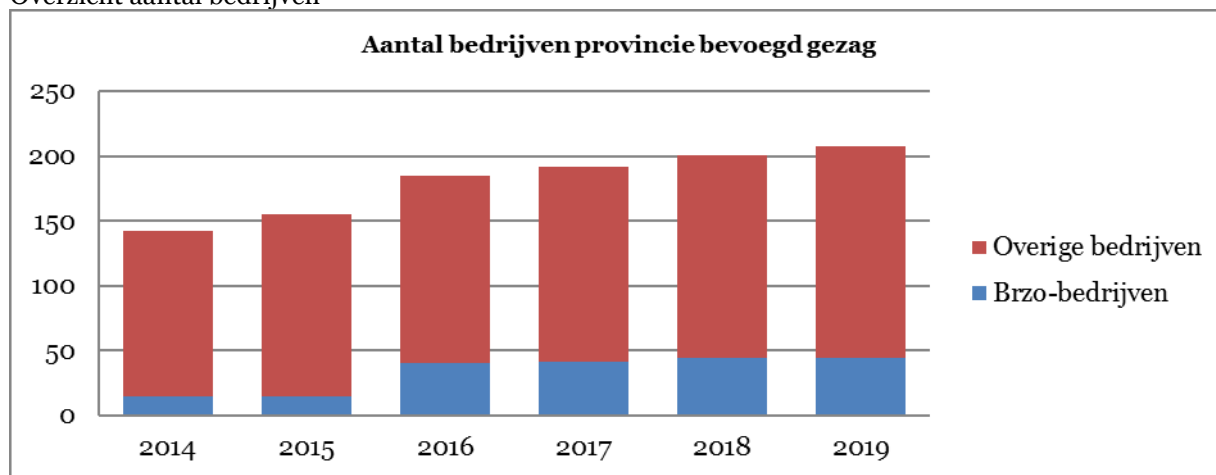
### 2.1 Bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is

In de Wabo (Wet algemene bepalingen omgevingsrecht) staat dat de gemeenten in principe het bevoegd gezag zijn voor bedrijven. Er zijn twee uitzonderingen waarin de provincie bevoegd gezag is:

- de meer complexe bedrijven die onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) vallen, de zogenaamde IPPC-bedrijven (Integrated Pollution Prevention and Control) waarvoor de provincie is aangewezen;
- alle bedrijven waarvoor het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) geldt.

Het aantal bedrijven waarvoor wij bevoegd gezag zijn, is de afgelopen jaren toegenomen (zie figuur 1). Dit kan omdat bedrijven beginnen of veranderen van activiteiten. Ook verandering van regelgeving kan van invloed zijn. Zo is de groei in 2016 grotendeels het gevolg van een wetswijziging. Daardoor zijn alle Brzo-bedrijven onder provinciaal bevoegd gezag gekomen. De lijst met bedrijven waarvoor de provincie in 2019 het bevoegd gezag is, staat in bijlage 2.

Figuur 1  
Overzicht aantal bedrijven



### De zeven Gelderse omgevingsdiensten

Sinds 1 april 2013 voeren zeven Gelderse omgevingsdiensten namens de provincie de Wabo-taken uit op het gebied van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving: VTH. De omgevingsdiensten werken ook voor gemeenten. Het werk van de omgevingsdiensten moet voldoen aan landelijke en provinciale kwaliteitseisen.

Landelijk zijn in de *Kwaliteitscriteria 2.1* eisen opgesteld voor vergunningverlening, toezicht en handhaving aan het proces, de inhoud (zoals de strategieën) en de kritieke massa (robuustheid). Deze afspraken zijn verder uitgewerkt in de Wabo en in het Besluit omgevingsrecht (Bor). In de provinciale verordening kwaliteit VTH is vastgelegd dat de omgevingsdiensten voor de uitvoering aan de landelijke kwaliteitscriteria moeten voldoen.

In het Milieujaarverslag geven wij aan of wordt voldaan aan kwaliteitscriteria.

### 2.2 Kaders voor de uitvoering

De Gelderse omgevingsdiensten voeren de VTH-taken in opdracht van de provincie uit en volgen daarbij het beleid van de provincie. Onze strategische doelen liggen vast in de Omgevingsvisie Gaaf Gelderland en omgevingsverordening en deze zijn vertaald in operationeel VTH-beleid.

Wij zijn bezig met het herzien van zowel het strategische als het operationele VTH-beleid. In de kadernota Gaaf Gelderland staat de kern voor de nieuwe visie en de omgevingsverordening. Het doel: *een gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland*.

De zogenaamde *big eight* (zie afbeelding hieronder) geeft inzicht in de relatie tussen beleid en uitvoering. Ook de afstemming tussen de provincie en de omgevingsdiensten is hierin weergegeven.

Figuur 2

Big eight: processtappen in de beleidscyclus



### Actualiseren VTH-uitvoeringsbeleid

In 2016 hebben wij het integrale Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving vastgesteld. In dit plan zijn de operationele kaders aangegeven voor vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH-taken) in de leefomgeving. In 2017 hebben wij het VTH-beleid vergeleken met de landelijke kwaliteitseisen. Ook is bekeken of alle randvoorwaarden die wij stellen duidelijk zijn voor de omgevingsdiensten die het moeten uitvoeren. Hieruit blijkt dat we op een aantal punten het beleid verder moeten invullen. Bijvoorbeeld de vergunningenstrategie wordt verder uitgewerkt. Ook is gekeken of onze beleidsdoelen haalbaar zijn. De nieuwe strategie wordt begin 2019 vastgesteld. In 2018 hebben we het onderdeel gedoogbeleid aangepast, waarmee het in lijn is met het landelijke *gezamenlijk beleidskader gedogen*.

### Analyse van de risico's

Een onderdeel van het VTH-beleid is de probleem- en risicoanalyse. De analyse geeft inzicht in de risico's, zodat we sturing kunnen geven aan de VTH-uitvoering. Wij werken bij alle taakvelden volgens dezelfde systematiek. Het gaat om milieu, bouw- en, RO-taken, zwemwater, groene wetten, ontgroningen, bodem, luchtvaart en grondwateronttrekkingen. Het risico wordt berekend door de methode kans \* effect. Negatieve effecten zijn mogelijk op bijvoorbeeld gezondheid, milieu en fysieke veiligheid. Door dezelfde indeling in mogelijke effecten te gebruiken zijn de resultaten van de verschillende taakvelden met elkaar te vergelijken. Voor de VTH-taken op milieugebied is daarnaast een verdiepende analyse gedaan. De mogelijke milieueffecten zijn verder uitgewerkt door te kijken naar de effecten op bijvoorbeeld luchtmissies, geur, energie en afval. De branches waarvoor de provincie bevoegd gezag is, zijn onderverdeeld in vier risico- categorieën: zeer hoog, hoog, gemiddeld en laag (zie bijlage 3). Hoe hoger het risico, hoe meer toezicht. Verder bepaalt het naleefgedrag van een bedrijf de intensiteit van het toezicht.

Ook zijn voor de taken vuurwerk en bodem vergelijkbare risicoanalyses uitgevoerd en worden de prioriteiten duidelijker in het VTH-beleid opgenomen. Hetzelfde geldt voor de BRIKS-taken (BRIKS staat voor bouwen, reclame, in- en uitritten, kappen en sloop).

### Beleidsdoelen

In 2017 is geconstateerd dat de beleidsdoelen over het naleefgedrag al jarenlang niet gehaald worden. We willen dat de bedrijven in de hoogste risico-categorie het beste scoren op naleving. Dit blijkt niet reëel: complexe bedrijven met complexe of innovatieve activiteiten (met relatief veel regels), hebben een groter risico op overtredingen.

Ook de doelen over de actualiteit van vergunningen worden nog niet gehaald. We zijn bezig met een inhaalslag om de actualiteit te verbeteren.

In het nieuwe VTH-beleid worden de doelen opnieuw vastgelegd en zo nodig aangepast.

### **2.3 Evaluatie 2018 en nieuwe ontwikkelingen**

Essentieel bij het plannen van nieuwe activiteiten is terugkijken naar de uitvoering in de afgelopen periode. Hoe is de uitvoering van de voorgenomen activiteiten verlopen en heeft dat bijgedragen aan het realiseren van de doelen? Ook kijken we of er ontwikkelingen zijn in ons beleid en in wet- en regelgeving waarmee we rekening moeten houden in de uitvoering. In de volgende paragraaf geven we een toelichting op de belangrijkste ontwikkelingen die invloed hebben op de VTH-uitvoering en de prioriteiten voor 2019 mede bepalen.

#### **Schets**

De warme zomer zorgde voor brand door broei van opgeslagen afval op diverse plaatsen in Nederland. Brandveiligheidsvoorschriften in de vergunning en toezicht op de naleving van voorschriften kunnen de risico's beperken. Voorbeelden zijn compartimenten voor de opslag en maximale hoeveelheden die mogen worden opgeslagen.

Een aantal bedrijven veroorzaakt al langere tijd overlast voor de omgeving. Soms kan ook na handhaving van de bestaande regels de overlast niet voldoende worden beperkt. Onderzoek is nodig om de oorzaak en oplossingen te achterhalen. Als duidelijk is welke maatregelen genomen kunnen worden, passen wij de vergunning aan.

Bij een deel van de bedrijven is meerdere malen handhaving nodig voordat zij de regels naleven. Bij deze zogenaamde 'slechte nalevers' blijven wij via toezicht, waarschuwingen en handhaving aansporen en dwingen tot naleving. Als het nodig is werken we samen met andere handhavingsorganisaties zoals het openbaar ministerie (OM).

Aandacht vanuit de media en Statenleden laat zien dat ons werk belangrijk is. We moeten daarom alert blijven op een goede en efficiënte uitvoering van de VTH-taken. Dat doen we samen met de omgevingsdiensten.

#### **Onderzoek verbetering provinciale toezicht- en handhavingstaak**

Op basis van een evaluatie van het Gelders stelsel van omgevingsdiensten hebben Gedeputeerde Staten geconcludeerd dat de kwaliteit en efficiency van de provinciale VTH-taak onder druk staat. Dit heeft op 14 november 2017 geleid tot het besluit van Gedeputeerde Staten om de Wabo-vergunningverlening voor provinciale bedrijven per 1 januari 2018 te centreren (zaaknummer 2015-014626).

Het proces om te komen tot verbetering van de provinciale toezicht- en handhavingstaak op het gebied van de Wabo, loopt nog. Voor deze taken is de situatie complexer omdat verbeteropties, waarbij sprake is van een andere toedeling van taken naar de omgevingsdiensten, grote effecten hebben op het stelsel, financiën en personeel. Begin 2019 worden de resultaten gepresenteerd ten behoeve van een definitieve keuze.

#### **Energietransitie**

In 2015 volgde uit de internationale klimaatconferentie in Parijs het 'Akkoord van Parijs', dat door 195 landen is ondertekend. Wereldwijd willen we in 2030 bijna de helft (49%) minder broeikasgassen uitstoten dan in 1990. Ieder land moet eigen, nationale maatregelen nemen om het wereldwijd afgesproken doel te halen. In Nederland doen we dat door met elkaar - overheden, bedrijfsleven en maatschappelijke partijen - een Klimaatakkoord te sluiten.

De provincies hebben in 2018 gezamenlijke afspraken gemaakt hoe wij verder invulling gaan geven bij de wettelijke VTH-taken aan energiebesparing bij bedrijven. Energiebesparing is tot nu toe vooral via het stimuleringsplan opgepakt.

We volgen bij de VTH-taken drie sporen.

#### *Convenanten*

Energiebesparing bij bedrijven die veel energie gebruiken, gebeurt al sinds 1992. Via landelijke convenanten zijn vrijwillige afspraken over energiebesparing gemaakt. De convenanten zijn met een groot aantal sectoren afgesloten. De convenanten zijn:

- de Meerjarenaafspraken energiebesparing (MJA-E);
- de Meerjarenaafspraken energie-efficiëntie (MEE) voor bedrijven die deelnemen aan de Europese CO<sub>2</sub>-emissiehandel (de Emission Trading Systems: ETS).

Bedrijven die deelnemen aan de convenanten voeren een energiescan uit. Hierna stellen ze een energie efficiency plan (EEP) op. De zekere besparingsmaatregelen met een terugverdientijd van 5 jaar of minder uit het EEP voeren ze uit. Deze maatregelen kunnen op een natuurlijk moment worden opgenomen in de vergunning. Bedrijven hoeven voor deze maatregelen geen nieuwe vergunning, revisievergunning of veranderingsvergunning aan te vragen.

### *Europese regels*

Naast bovengenoemde convenanten is de Europese EED-richtlijn van belang. EED staat voor Energie-Efficiency Directive. Doel van de richtlijn is het behalen van 20% energiebesparing op het energieverbruik in 2020. De Europese Commissie heeft geconstateerd dat de energiebesparing in de Europese Unie achterblijft bij dit doel. Daarom zijn in de richtlijn maatregelen voorgeschreven om het energieverbruik van overheid, burgers en bedrijven terug te dringen. De EED geldt voor grotere ondernemingen (niet voor de afzonderlijke bedrijven), met minimaal 250 medewerkers of meer dan 50 miljoen euro omzet en meer dan 43 miljoen balanstotaal.

Sinds juli 2015 zijn de onderdelen van de EED, die nog niet in de Nederlandse regelgeving waren opgenomen, in een tijdelijke regeling vastgelegd. De bedrijven die vrijwillig deelnemen aan de MJA-E voldoen in ieder geval aan deze eisen. Ze hebben namelijk energiescans gedaan en op basis daarvan Energie Efficiency Plannen (EEP's) opgesteld en maatregelen uitgevoerd. Door de omgevingsdiensten wordt gecontroleerd welke bedrijven onder deze regeling vallen en of zij de energiescans hebben gedaan.

### *Vergunningen*

Wij gaan voor de bedrijven waarvoor wij het bevoegde gezag zijn via de vergunning een energieonderzoek en plan van aanpak en vragen. Hiervoor gebruiken wij de standaardvoorschriften die eind 2018 zijn opgesteld in opdracht van de gezamenlijke provincies. Om dit te bereiken moeten circa 195 vergunningen worden aangepast. Dit gebeurt gefaseerd.

### **Circulaire economie**

*In onze samenvatting van het beleidskader circulaire economie staat: 'Weg met de wegwerpeconomie, die voor heel veel afval zorgt en roofbouw pleegt op de beschikbaarheid van grondstoffen. Op naar het verantwoord (her)gebruik van grondstoffen en een duurzame circulaire toekomst.'* Hieruit blijkt onze opgave op het gebied van circulaire economie.

Naast het stimuleren van een circulaire aanpak, zijn in 2018 landelijk de regels rond afvalstoffen aangepast. Hierdoor worden minder stromen als "afval" gezien en kunnen ze zo gemakkelijker als grondstof worden gebruikt. Minder afvalstoffen bij de productie en meer hergebruik en hoogwaardige recycling: dit vraagt het nodige van bedrijven.

### **Veranderingen in wet- en regelgeving**

Door veranderingen van wet- en regelgeving moeten we vergunningen aanpassen of hebben we gericht aandacht via toezicht nodig om te beoordelen of de bedrijven aan de nieuwe regels voldoen. Wij kijken ook of er bij de invoering problemen kunnen ontstaan, bijvoorbeeld omdat bedrijven moeten investeren om aan de regels te voldoen. Dit kan reden zijn om bedrijven te attenderen op toekomstige regels. Een voorbeeld is het toekomstige verbod op asbestdaken.

Belangrijke veranderingen zijn:

- Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS). Vanaf 2016 wordt er met een door het RIVM opgestelde lijst gewerkt van zeer zorgwekkende stoffen. Het zijn de meest gevaarlijke stoffen voor mens en milieu. Emissies en lozingen van deze stoffen moeten aan BBT voldoen. Deze stoffen moeten daarom met voorrang aangepakt worden;
- het LAP3 (landelijk Afvalbeheer Plan) en aanpassing van de Kaderrichtlijn afvalstoffen en de leidraad afvalstof of product in 2018
- nieuwe BBT (Best Beschikbare Technieken)-conclusies, die in Europees verband zijn opgesteld. In augustus 2017 zijn bijvoorbeeld nieuwe BBT-conclusies voor grote stookinstallaties vastgesteld. Hierdoor moeten we van de bestaande installaties bepalen of ze voldoen aan de nieuwe eisen. Als dat niet het geval is moet binnen vier jaar na publicatie van de nieuwe BBT-conclusie zowel de vergunning als de installatie voldoen aan de nieuwe eisen;
- publicatie van nieuwe en herziene PGS-documenten. PGS staat voor Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen. Zodra een nieuwe versie van een PGS-richtlijn is gepubliceerd moet worden bepaald of, en bij welke bedrijven actualisatie van de vergunning aan de orde is.

**Afstemming**

Voor een goede aansturing en uitvoering van de VTH-taken blijft coördinatie en afstemming tussen vergunningverleners en toezichthouders essentieel. Als een vergunning wordt aangepast, moet de toezichthouder een handhaafbaarheidstoets kunnen uitvoeren. Bij complexe situaties (vergunning, overtredingen, klachten) is een gecoördineerde aanpak door de omgevingsdiensten in overleg met ons de standaard.

Een instrument om de afstemming te verbeteren is het brancheplan. Hierin worden de belangrijkste onderwerpen en ontwikkelingen benoemd die spelen. Voor een aantal branches zoals stortplaatsen, metaalrecycling en afvalverbrandingsinstallaties zijn er brancheplannen. In 2019 wordt voor 3 branches een brancheplan opgesteld.



### **3 Doelen en prioriteiten**

We hebben doelen gesteld voor de actualiteit van vergunningen en de naleving van de regels door bedrijven. Deze doelen staan in het VTH-beleid en zijn in dit hoofdstuk samengevat.

#### **3.1 Algemeen**

Het VTH-beleid wordt begin 2019 geactualiseerd.

Hoewel de doelen en onderdelen van het beleid wellicht worden aangepast, heeft dit waarschijnlijk beperkte invloed op de focus die we in 2019 op de uitvoering leggen. Onze focus ligt op actuele vergunningen en gericht toezicht en handhaving van overtredingen volgens de (landelijke) handhavingsstrategie.

Vergunningen moeten periodiek worden aangepast, zodat nieuwe wetgeving ook in de voorschriften wordt opgenomen. De actualiteit van de vergunningen loopt achter op onze ambities. Er is in 2017 een programma gestart voor de actualisatie van vergunningen. Als een bedrijf maatwerkvoorschriften nodig heeft bij het Activiteitenbesluit, of voor energiebesparing wordt dat ook in dit programma meegenomen. Het naleven van de voorschriften uit de vergunning meten wij via de KPI-naleefgedrag: het geeft een beeld van de naleving en mogelijke oorzaken van niet-naleven.

#### **3.2 Doelstelling vergunningverlening**

Doelstellingen:

- 100% van de vergunningen van Brzo-bedrijven en bedrijven die vallen onder categorie 4 van de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) is actueel in 2020;
- de Brzo-bedrijven hebben een vergunning die niet ouder dan 5 jaar is;
- de vergunningen van Brzo-bedrijven voldoen aan de best beschikbare technieken en de PGS-richtlijnen, dat zijn de richtlijnen uit de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen;
- 80% van de vergunningen van de overige bedrijven (niet Brzo of RIE-4) is actueel;
- bedrijven die vallen onder de Richtlijn Industriële Emissies (RIE) hebben een vergunning die niet ouder dan 7 jaar is;
- RIE-categorie 5.5 bedrijven (bedrijven die tijdelijk gevaarlijk afval opslaan met een capaciteit van minimaal 50 ton) hebben een vergunning die niet ouder dan 10 jaar is.

Binnen de genoemde termijnen wordt er getoetst op actualiteit. De vergunning hoeft niet te worden aangepast als uit de toets blijkt dat de vergunning nog actueel is. Vergunningen kunnen onder anderen niet meer actueel zijn door:

- jurisprudentie en wijzigingen in wet- en regelgeving;
- wijzigingen in de best beschikbare technieken die een bedrijf kan toepassen op basis van Europese regelgeving;
- wijzigingen in de Nederlandse richtlijnen voor de best beschikbare technieken die een bedrijf toe kan passen.

Het kan ook nodig zijn om maatwerkvoorschriften die via het Activiteitenbesluit worden opgelegd te controleren op actualiteit en aan te passen. Met het opleggen van maatwerkvoorschriften gaan wij terughoudend om.

Wij stellen de volgende prioriteiten bij vergunningverlening:

1. De afhandeling van aanvragen krijgt altijd voorrang op ambtshalve wijzigingen van bestaande vergunningen.
2. Bij piekaanbod krijgen reguliere procedures voorrang boven uitgebreide procedures. Dit doen we omdat bij een (korte) reguliere procedure de vergunning na het verlopen van de proceduretermijn automatisch van kracht wordt. Dit kan ongewenste gevolgen hebben.

#### **3.3 Doelstelling toezicht en handhaving**

We bevorderen dat de wet en voorschriften in de vergunning worden nageleefd door een verantwoord niveau van toezicht. Hierdoor verbeteren we de naleving.

Het volgen en meten van de naleving doen we door:

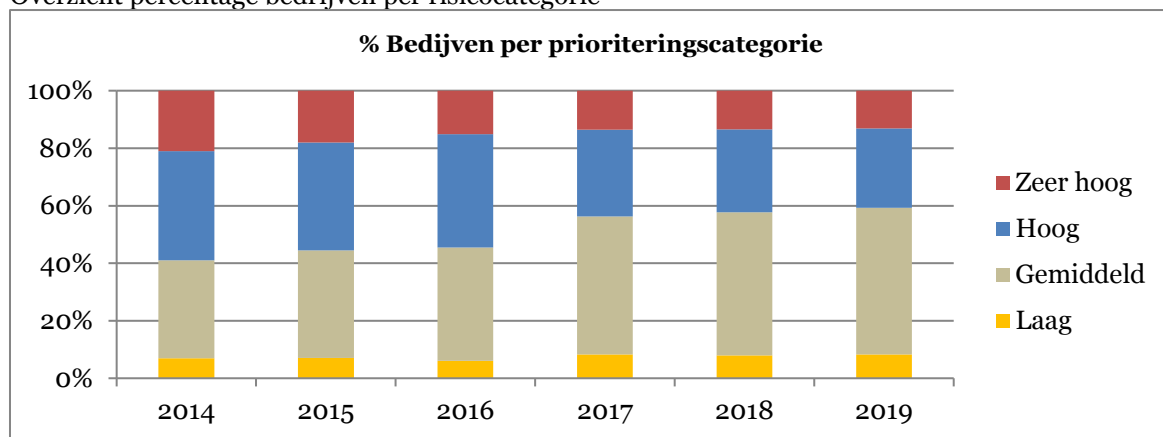
- bedrijven in te delen in risicocategorieën;

- gebruik te maken van een methode om de naleving bij bedrijven te meten. Voor de naleving hebben we doelstellingen opgesteld (Kritische Prestatie Indicator (K)naleefgedrag);
- KPI's te beschrijven. Zo meten we of het toezicht is uitgevoerd zoals gepland. Hierbij sluiten we aan bij de zogeheten kernset KPI's die binnen het Gelders stelsel van omgevingsdiensten is ontwikkeld.

### Risicocategorieën

Bedrijven waarvoor wij bevoegd gezag zijn, zijn ingedeeld in vier risicocategorieën. Bedrijven met een hoger risico krijgen meer prioriteit bij het toezicht dan de bedrijven in een lagere risicocategorie. We voeren intensiever toezicht uit op bedrijven met een hoger risico. Hierdoor voeren we onze taak gericht op de risico's en zo efficiënt mogelijk uit

Figuur 3  
Overzicht percentage bedrijven per risicocategorie



### Naleving: KPI naleefgedrag

De provincie heeft een instrument ontwikkeld om naleving te meten. Dat is de KPI 'naleefgedrag'. Dit is een objectieve methode met tien verschillende indicatoren, oftewel meetbare zaken. Hiermee bepalen we de mate waarin een bedrijf zich houdt aan de eisen uit de vergunning.

Per indicator kan het bedrijf punten scoren. Die worden verrekend tot een percentage naleving. Overtredingen, een dwangsom of proces-verbaal zorgen voor minpunten. Ook 'zachte' indicatoren als de naleefkennis en de kwaliteit van klachtafhandeling zijn onderdeel van de KPI. Deze laatste indicatoren geven inzicht in de mogelijke oorzaak van het (verminderde) naleefgedrag. Daar houden we bij het toezicht rekening mee. Voor de berekening van deze KPI worden de gegevens van de laatste twee jaar gebruikt. In deze periode zijn meerdere controles en hercontroles uitgevoerd.

### Nalevingsdoelstelling

Voor alle bedrijven streven we een goed naleefgedrag na. We spreken van een goed naleefgedrag als het bedrijf 85% of hoger scoort via de KPI-naleefgedrag. We willen dat bedrijven met een hoge prioriteit de vergunning beter naleven. Dat heeft te maken met de impact op de omgeving van het niet naleven van de voorschriften. Dit is in het VTH-beleid van 2016 zo vertaald:

- tenminste 85% van de bedrijven met zeer hoge prioriteit vertoont een goed naleefgedrag;
- tenminste 80% van de bedrijven met hoge prioriteit vertoont een goed naleefgedrag;
- tenminste 70% van de bedrijven met gemiddelde prioriteit vertoont een goed naleefgedrag;
- tenminste 60% van de bedrijven met lage prioriteit vertoont een goed naleefgedrag.

De ervaring in de afgelopen 5 jaren leert dat deze ambitie (te) hoog is omdat de doelstelling niet wordt gehaald, vooral bij bedrijven in de hoogste risico-categorieën. Zij zijn het meest complex, er gelden veel regels die overtreden kunnen worden en soms is extra onderzoek nodig om de overtreding op te kunnen heffen. Bijvoorbeeld om te bepalen waardoor een doel niet wordt gehaald en met welke maatregelen dat wel kan. Dit kost tijd. Intensief bij deze bedrijven, gericht op de risico's zorgt er voor dat we de overtredingen signaleren en we treden dan ook op.sscore via de KPI-naleefgedrag. Met het risicogerichte toezicht zorgen we er wel voor dat we toezicht houden op zaken die er toe doen.

### 3.4 Prioriteiten in 2019

De omgevingsdiensten voeren de VTH-taken uit volgens het provinciale VTH-beleid, en de afgesproken projecten en programma's. Jaarlijks geven we aan welke onderwerpen extra aandacht moeten krijgen. Dit doen we in overleg met de omgevingsdiensten. De ervaringen met de naleving in de praktijk en ontwikkelingen op het gebied van wet- en regelgeving zijn van invloed op de prioriteiten.

De prioriteiten voor vergunningverlening en handhaving zijn in 2019:

- de vergunningen actualiseren, zodat ze weer voldoen aan nieuwe wet- en regelgeving;
- energiebesparing via vergunningverlening en toezicht stimuleren;
- inzicht in het voorkomen van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) bij de bedrijven;
- het afstemmen van vergunningverlening en handhaving blijven verbeteren;
- het voorbereiden op de komst van de Omgevingswet;
- het opstellen van branche- en toezichtplannen;
- uitvoering handhaving volgens de landelijke handhavingsstrategie (LHS);
- project brandveiligheid bij bulkopslag van afval;
- project toezicht op functioneren van bedrijfsriolering om bodemverontreiniging te voorkomen;
- toezicht op de Wet natuurbescherming bij bedrijven waarvoor de provincie Wabo-bevoegd gezag is.

Waar nodig starten wij projecten of programma's om het beoogde resultaat te halen.

### 3.5 Complexe situaties

De bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is, kunnen een aanzienlijke impact hebben op de omgeving. Regelmatig is de omgeving actief betrokken bij vergunningprocedures, toezicht en handhaving van een dergelijk complex bedrijf. In de belangenafweging spelen ook economische aspecten mee, zoals mogelijk hoge investeringskosten en werkgelegenheid. Daarnaast is het ruimtelijke component van belang, zoals strijdigheid met het bestemmingsplan of mogelijke bedrijfsverplaatsing.

Omdat er veel verschillende aspecten kunnen spelen, zetten wij bij ingewikkelde situaties projectleiders in. Een projectleider is verantwoordelijk voor het betrekken van alle relevante partijen. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om afstemming tussen bedrijven, omgeving en milieugroeperingen.

### Omgevingsdialoog

Een methode om omwonenden actief en in een vroeg stadium bij complexe ontwikkelingen te betrekken, is de omgevingsdialoog. Deze werkwijze is gericht op gelijkwaardigheid tussen ondernemer, omgeving en overheid. Daarbij zitten de verschillende partijen in een georganiseerd proces letterlijk aan tafel waar ze kennis met elkaar delen. Dit is een belangrijk uitgangspunt voor wederzijds begrip. Het helpt om inzicht te krijgen in elkaars positie, dilemma's, zorgen en overtuigingen. De dialoog is erop gericht om in een vroeg stadium met elkaar aan tafel te komen en alles te bespreken.

Wij hebben in 2016 een aanpak voor de omgevingsdialoog opgesteld, samen met de gemeente Nijmegen en de ODRN (Omgevingsdienst Regio Nijmegen). Bij elke procedure, moeilijk oplosbare klachten- of handhavingssituaties wordt bekeken of de omgevingsdialoog wordt ingezet. Hiervoor is een stappenplan opgesteld. Dit voorziet in een beoordeling van de bedrijven, hun omgeving en de bedrijfssituaties. De ODRN zorgt ervoor dat de aanpak bekend is bij de andere omgevingsdiensten en verder wordt ontwikkeld.

### 3.6 Kritische prestatie indicatoren

Naast de Kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) voor de beleidsdoelen (actualiteit vergunningen en naleefgedrag) zijn er KPI's, die een beeld geven van de kwaliteit van de uitvoering. Deze hebben we samen met de omgevingsdiensten en de gemeenten ontwikkeld; de kernset KPI's. De provincie gebruikt vanaf 2018 deze nieuwe KPI's. De KPI's zijn weergegeven in bijlage 4.

Voor de taken waarvoor alleen de provincie bevoegd gezag is, blijven de KPI's van de provincie gelden. Dit geldt bijvoorbeeld voor vuurwerk, toezicht bodem en Brzo. Voor de Brzo-bedrijven zijn in overleg met de provincie Overijssel aanvullende KPI's geformuleerd. Die staan ook in de tabel.

## **4 Vergunningen**

Bij bedrijven waarvoor wij het bevoegd gezag zijn, zijn wij verantwoordelijk voor het hele Wabo-takenpakket. Wij beoordelen zowel het milieudeel als bijvoorbeeld ook bouw- en sloopaanvragen.

### **4.1 Algemeen**

Het verlenen van vergunningen gaat grotendeels op basis van aanvragen door de bedrijven. Bedrijven vragen een vergunning aan als ze een nieuwe activiteit willen starten, of binnen het bedrijf iets willen veranderen waarvoor een vergunningplicht geldt. Daarnaast worden vergunningen geactualiseerd. Het aanpassen van de vergunningen gebeurt zowel op initiatief van het bedrijf als van de provincie. Een belangrijke aanleiding om de vergunningen aan te passen is nieuwe wet- en regelgeving. De actualiteit van de vergunningen is enkele jaren geleden teruggelopen, doordat er veel nieuwe aanvragen zijn ingediend die voorrang hadden binnen de beschikbare capaciteit. Sinds 2017 wordt extra menskracht vrijgemaakt voor de actualisatie. Het inhalen van deze achterstand neemt een paar jaar in beslag.

Vanaf 2018 is de Omgevingsdienst regio Nijmegen (ODRN) verantwoordelijk voor de gehele vergunningenprocedure bij bedrijven waarvoor wij Wabo-bevoegd gezag zijn. Voor 1 januari 2018 gaf de ODRN alleen milieuadvies en was de omgevingsdienst van het gebied waarin een bedrijf is gevestigd verantwoordelijk voor de totale procedure, inclusief bijvoorbeeld de bouwzaken. Uit de evaluatie van het Gelders stelsel in 2016 bleek dat de kwaliteit en efficiency van onze VTH-taak onder druk stond. Het centreren van de provinciale vergunningverlening leidt tot meer kwaliteit en efficiency.

### **4.2 Programma's en projecten**

#### **Energiebesparing**

De afspraken die wij in 2018 hebben gemaakt over energiebesparing via de VTH-taken, betekenen dat bijna alle omgevingsvergunningen geactualiseerd moeten worden op het onderdeel energie. Via de voorschriften gaan we een energieonderzoek en plan van aanpak voor het nemen van energiebesparende maatregelen vragen. Er worden eisen gesteld aan het onderzoek en het plan van aanpak. Hiervoor is een nieuwe set voorschriften voor energiebesparing opgesteld die in november 2018 in onze landelijke standaarden voor vergunningvoorschriften zijn opgenomen. Deze standaardteksten gebruiken wij ook voor het ambtshalve aanpassen van vergunningen. Voor deze nieuwe ambitie wordt een apart actualisatietraject gestart.

Doel:

Energiebesparing via vergunningvoorschriften stimuleren volgens de afspraken die wij hierover hebben gemaakt met de gezamenlijke provincies.

Resultaat 2019:

- de omgevingsvergunningen van vijftig bedrijven zijn uiterlijk op 31 december 2019 geactualiseerd op het onderwerp energie;
- energie daarnaast meenemen bij de veertig integrale actualisaties.

#### **Zeer Zorgwekkende Stoffen**

Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) zijn stoffen die gevaarlijk zijn voor mens en milieu omdat ze bijvoorbeeld kankerverwekkend zijn, de voortplanting belemmeren of zich in de voedselketen ophopen. Door het RIVM is één lijst opgesteld waarop deze stoffen staan. Het doel van het landelijke beleid is om deze stoffen in de leefomgeving te weren. Als dat niet haalbaar is, worden de emissies zoveel als mogelijk beperkt (minimalisatieverplichting). Over de aanpak van ZZS hebben wij met het IPO en Rijk in 2018 afspraken gemaakt.

In 2019 starten we met de inventarisatie van het voorkomen van deze stoffen bij onze bedrijven. Wij gebruiken hiervoor de instrumenten die landelijk zijn ontwikkeld. We starten met een grove screening, waarmee we bedrijven aan kunnen wijzen waar deze stoffen zeer zeker niet voorkomen. Bij de overige bedrijven, naar verwachting ongeveer 150, starten we met dossieronderzoek en 'uitvraag' van de benodigde informatie over ZZS.

Doel:

- inzicht in het voorkomen van ZZS bij onze bedrijven;
- eind 2020 de 'uitvraag' van de benodigde informatie over ZZS bij alle bedrijven gedaan.

**Resultaat:**

- screening van de bedrijven, waarmee we de bedrijven uit kunnen sluiten die geen emissies hebben van ZZS;
- 2019 en 2020 dossieronderzoek en 'uitvraag' van de benodigde informatie bij bedrijven over ZZS.

**Programmatisch actualiseren**

In 2016 zijn we gestart met de programmatische aanpak van het actualiseren van de vergunningen. Eerst zijn de vergunningen van Brzo en RIE-4 op actualiteit onderzocht. Vervolgens is de aanpak in 2017 en 2018 toegepast bij de overige bedrijven waarvoor wij bevoegd gezag zijn. De systematiek bevat de volgende onderdelen:

- het inventariseren van de veranderingen in wet- en regelgeving waarop de vergunningen moeten worden aangepast;
- een actualisatietoets: het document waarin alle onderwerpen zijn opgenomen waaraan de geldige vergunningen zijn getoetst. Daarbij staat ook de prioriteit aangegeven;
- een prioriteitenladder om binnen het beschikbare budget een planning te maken.

Na het afronden van de toets is vastgesteld of de vergunning van een bedrijf nog actueel is en welke prioriteit de actualisatie heeft.

De programmatische aanpak van de actualisatie zorgde mede voor een toename in het percentage actuele vergunningen. Begin 2018 hebben we tijdelijk de focus verlegd van het uitvoeren van actualisatietoetsen naar het daadwerkelijk actualiseren van vergunningen door het opstarten van ambtshalve wijzigingsprocedures. Dit betekent dat er eind 2018 bij circa 40 bedrijven nog geen duidelijk beeld is van de actualiteit van de vergunningen. Het volledige vergunningenoverzicht (het zogenaamde geconsolideerde overzicht) ontbreekt nog. Wij willen snel inzicht hebben in de vergunningensituatie en de actualiteit. Daarom worden in 2019 de laatste actualisatietoetsen uitgevoerd.

**Doel:**

Het doel van het programma is actuele vergunningen.

**Resultaat 2019:**

- een (geconsolideerd) overzicht van de vergunningen over de actualiteit van de vergunningen;
- veertig gestarte ambtshalve vergunningenprocedures. Ambtshalve betekent dat het initiatief voor de wijziging bij het bevoegd gezag ligt.

**Programmatische aanpak vergunningverlening**

Het uitvoeren van het actualisatieprogramma is een opmaat naar een programmatische aanpak van vergunningverlening. Een programmatische aanpak van vergunningverlening draagt bij aan het hebben van voldoende inzicht. Dit inzicht richt zich op vergunningaanvragen van bedrijven en de actualiteit van bestaande vergunningen. Wij willen dit inzicht op ieder moment hebben. Daarmee is er overzicht in het werk dat verzet moet worden om de vergunningen te verlenen en actueel te houden. Aanvragen van bedrijven zijn niet exact te voorspellen, dat is afhankelijk van het initiatief van bedrijven. De ervaringen in het verleden, economische ontwikkelingen en veranderingen in wet- en regelgeving kunnen wel een goede indicatie geven waar wij ons op voor moeten bereiden.

**Doel:**

- overzicht van de hoeveelheid werk die nodig is om vergunningen te verlenen volgens het VTH-beleid;
- planmatige aanpak van vergunningverlening en actualisatie op basis van de door ons gestelde prioriteiten.

**Resultaat:**

- prognose van de aanvragen die door bedrijven worden ingediend;
- planmatig de vergunningensituatie op actualiteit beoordelen, waarbij rekening wordt gehouden met de afgesproken beoordelingsfrequentie volgens het VTH-beleid;
- voldoen aan de ambities voor de aanpak van Brzo en RIE4-inrichtingen;
- planmatig uitvoeren van ambtshalve wijzigingen gericht op het actualiseren van de vergunningensituatie;
- inzicht in de actualiteit van de vergunningen op het niveau van de prioriteringsladder;

- proactief inspelen op veranderende wet- en regelgeving;
- direct inzicht kunnen geven in de vergunningensituatie bij een bedrijf.

#### **4.3 Accounts en projecten bij bedrijven**

Bedrijven hebben een eigen dynamiek. Een aantal bedrijven heeft veel veranderingen in de bedrijfsvoering. Deze dynamiek bepaalt het aantal vergunningen dat wordt aangevraagd of het aantal meldingen dat wordt ingediend. Dit kan aanleiding zijn om te zorgen voor een vast aanspreekpunt voor afstemmingsoverleg (account). Accountbeheer faciliteert het tweerichtingsverkeer tussen bedrijf en overheid en betreft zo nodig interne specialisten en externe (wettelijke) adviseurs. Hiermee stimuleren we dat bedrijven contact zoeken met de Omgevingsdienst regio Nijmegen, zonder dat er sprake is van een vergunningprocedure. Bij hele complexe situaties wordt een project gestart. Over deze trajecten hebben wij periodiek overleg met de omgevingsdienst.

##### *Beoogde resultaten:*

- AS Watson: een goedgekeurde kennisgeving en veiligheidsrapport van het bedrijf en een op basis daarvan aangepaste omgevingsvergunning;
- Sachem: een actuele grondwateronttrekkingsvergunning en omgevingsvergunning (revisie).

##### *Pilot Omgevingswet:*

Bij de Radboud Universiteit/UMC loopt een pilot als voorbereiding op de komst van de Omgevingswet. Bij een deel van de vergunningenprocedures kijken we hoe een vergunning volgens de systematiek van de Omgevingswet te verlenen. Bij de pilot onderzoeken we met welke veranderingen we in de praktijk rekening moeten houden bij de verlening van vergunningen.

##### *Project Slopen energiecentrale:*

De energiecentrale Gelderland in Nijmegen wordt gesloopt. Dit is een buitengewoon groot en een eenmalig project, waarbij zaken kunnen spelen die niet voorkomen bij een bij reguliere sloop.

##### *Projecten VV en HH Interchem:*

De Omgevingsdienst regio Nijmegen voert overleg met het bedrijf Interchem in Beuningen over aanpassingen van de vergunning, het onder het Brzo komen te vallen van het bedrijf en de wijze waarop het bedrijf omgaat met de opslag en verwerking van afvalstoffen. Er lopen acties rond de implementatie van de nieuwe vergunning, hoewel deze nog niet van kracht is. Extra inzet is nodig voor afstemming intern en extern, verdiepend onderzoek en overleg met overheidspartners en bedrijf.

## **5 Toezicht en handhaving**

Ieder bedrijf wordt jaarlijks minimaal één keer bezocht. Afhankelijk van het risicoprofiel van de branche en het naleefgedrag van het betreffende bedrijf kan vaker een bezoek gebracht worden. Verder kiezen we bij welke bedrijfssector en aan welke onderwerpen we extra aandacht besteden.

### **5.1 Algemeen**

Met toezicht krijgen we inzicht in de naleving en mogelijke overtredingen. Ons toezicht is risico-gestuurd. Wij voeren zoveel mogelijk integrale controles uit om de toezicht last te beperken. Controles en capaciteit zijn gepland op basis van de probleem- en risicoanalyse. Ook bepaalt de naleving in het verleden (via KPI-naleefgedrag) de capaciteitsinzet. In paragraaf 3.3 staat dit toegelicht. Voor bedrijven die goed (groen) scoren wordt minder capaciteit ingezet. Voor bedrijven die slecht (rood) scoren meer capaciteit.

Voor het (basis)toezicht gelden de volgende uitgangspunten:

- bedrijven worden minimaal 1 keer per jaar bezocht;
- minimaal eens in vier jaar tijd zijn alle installaties op de relevante milieuaspecten gecontroleerd;
- de omgevingsdienst hanteert de bezoekfrequentie uit dit uitvoeringsprogramma.

Naast de reguliere controles zijn er ook verdiepende controles via programma's en projecten. Deze maken onderdeel uit van de bezoekfrequentie in dit uitvoeringsprogramma. Specialisten ondersteunen daarbij de toezichthouders.

### **5.2 Handhaving**

In ons VTH-beleid volgen wij bij handhaving de Landelijke Handhaving Strategie (LHS). Op een aantal onderdelen hebben wij dit verder uitgewerkt.

#### **Referentietabel dwangsomhoogtes en termijnen**

Als na een waarschuwing het bedrijf de overtreding niet binnen de termijn opheft, wordt handhaving ingezet. Eén van de onderwerpen die in het geactualiseerde VTH-beleid wordt opgenomen, is een tabel met dwangsomhoogtes en termijnen bij verschillende typen overtredingen. Het is een referentietabel: uiteindelijk is het afhankelijk van de omstandigheden wat een goede hoogte en termijn is voor het opheffen van de overtreding. Met de tabel is er wel voor alle omgevingsdiensten eenzelfde kader voor handhaving bij bedrijven waarvoor wij het bevoegd gezag zijn.

#### **Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm)**

De Bestuurlijk strafbeschikking milieu (BSBm) is een strafrechtelijk, sanctionerend middel. Het bevoegd gezag kan hiermee een boete opleggen aan overtreders van een aantal vastgelegde overtredingen. Deze overtredingen staan in het zogenaamde BSBm-feitenboekje. De directeuren van de omgevingsdiensten hebben de bevoegdheid om de BSBm toe te passen. De provincie heeft als Wabo-bevoegd gezag deze bevoegdheid niet. De directeuren hebben dit bij de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) centraal belegd. Een sanctie via de BSBm wordt opgelegd aan de overtreder op basis van het advies (de 'kennisgeving') van een buitengewoon opsporingsambtenaar (boa).

#### **Coördinatie boa's en toepassing Bestuurlijke strafbeschikking milieu**

De afgelopen jaren hebben we vorm gegeven aan onze inzet. In 2019 werken we op deze manier door. De kennisuitwisseling tussen de boa's onderling, maar ook met strafrechtelijke partners als politie en OM blijft een belangrijk aandachtspunt. Bovendien besteden we aandacht aan de individuele inzet van boa's, de aansluiting op de Kwaliteitscriteria en de juridische kwaliteit van processen-verbaal. We verwachten dat de boa-capaciteit binnen het Gelders stelsel van omgevingsdiensten geleidelijk aan toe zal nemen. Hierover hebben de directeuren van de Gelderse omgevingsdiensten afspraken gemaakt.

#### **Implementatie Landelijke Handhaving Strategie**

De Landelijke Handhaving Strategie (LHS) is opgenomen in het integrale VTH-beleid van de provincie en de gemeentelijke partners. Hiermee is een gelijk speelveld gecreëerd voor alle Gelderse bedrijven. Via de LHS is vastgelegd in welke situaties een BSBm een optie is. Eind 2017 werd geconstateerd dat de daadwerkelijke toepassing van de LHS nog niet overal was geborgd. In 2018 zijn de Gelderse omgevingsdiensten daarom een implementatietraject LHS opgestart dat eind 2018 wordt afgerond.

We verwachten strafrecht in 2019 vaker in te zetten in de plaats van en naast het bestuursrecht. Het is nog niet duidelijk of hierdoor ook het aantal BSBms toeneemt. Verschillende factoren (zoals beperkte bevoegdheid, hoog aandeel verzet-zaken en contra indicaties) spelen een rol op het wel of niet toepassen van een BSBm. Deze factoren hebben de aandacht van het landelijk platform BSB-m, waarin alle 29 Omgevingsdiensten zijn vertegenwoordigd. ODNV vertegenwoordigt de Gelderse omgevingsdiensten bij dit overleg.

Wij vragen de ODNV de stand van zaken rond het toepassen van de BSBm bij provinciale bedrijven te monitoren en aanbevelingen te doen voor een goede toepassing van de LHS. De Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) betreft deze problematiek bij de verdere ontwikkeling van complex toezicht.

### **5.3 Ketentoezicht**

#### **Algemeen**

De taak ketentoezicht is (als stelseltaak) belegd bij het team Ketentoezicht van de Omgevingsdienst Rivierenland. Ketentoezicht richt zich op de risico's, overtredingen en overtreders in de zogenaamde (afval)keten.

Bij het ketentoezicht wordt verder gekeken dan afzonderlijke bedrijven. Het onderzoekt risico's in de hele keten: van vrijkomen tot verwerken van afval. Het team Ketentoezicht werkt hiervoor samen met de handhavingpartners in de keten, de zogenaamde ketenpartners.

Ketenpartners zijn: politie Oost Nederland, Functioneel Parket, Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC), waterschappen, ILT (Inspectie Leefomgeving en Transport), Rijkswaterstaat en Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Waar nodig wordt samengewerkt met omgevingsdiensten buiten Gelderland.

De ketenonderzoeken leveren een goed onderbouwde risicoanalyse op van de specifieke ketens en inzicht in de actoren en de risicomomenten in de keten. Het team Ketentoezicht geeft ook advies over de aanpak van de geconstateerde problemen.

Jaarlijks stelt het team Ketentoezicht een programma op dat tot stand komt met inbreng van de zeven omgevingsdiensten en de opdrachtgevers. Daarbij houdt het team rekening met de prioriteiten van de ketenpartners en met het Omgevingsrisicobeeld Oost Nederland.

#### **Projecten in 2019**

In 2019 gaat het team door met de ketenaanpak bij asbest, verontreinigde grond en bodemas van afvalenergiecentrales, het zogenaamde AEC-bodemas. Ook gaan zij verder met de inzet in de keten co-vergiftiging, als vervolg op de risico's die eerder zijn gesignaleerd en zijn verwoord in het bestuurlijk signaal aan de betrokken ministeries. Daarnaast sluit het team aan bij het project *aanpak mestfraude* van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA), samen met de Gelderse omgevingsdiensten. Tenslotte wordt, naar verwachting, aangesloten bij de projectmatige aanpak van de keten synthetische drugs. Hierin werkt het team samen met politie, het RIEC en de Belastingdienst. En in 2019 start een tactische analyse op de keten E-waste (elektronisch afval) in Gelderland.

Een belangrijk aandachtspunt voor ons is het vervolg op constatering en conclusies uit de ketenonderzoeken. Als uit dit onderzoek blijkt dat een bedrijf waarvoor de provincie bevoegd gezag is "in beeld" is, meldt het team dat direct bij de omgevingsdienst (en ons). De toezichthouder gaat met de constatering aan de slag. Een geconstateerd risico vanuit de keten wil nog niet zeggen dat er sprake is van overtredingen. Daarnaast zorgt het team Ketentoezicht voor afstemming met de ODRA over de inzet van een diepgaand administratief onderzoek bij bedrijven waarvoor wij Wabo bevoegd gezag zijn.

#### **Ketentoezicht Asbest: onderzoek bij afvaltransportbedrijven.**

Vanaf eind 2024 zijn asbestdaken verboden. De komende jaren moet het asbest op een veilige manier worden verwijderd. Een particulier mag zelf 35 m<sup>2</sup> asbest saneren onder voorwaarden. Dit komt overeen met ruim 450 kg. Bij grotere hoeveelheden moet een asbestsaneerder het asbest verwijderen. Door het Asbestdakenverbod, bestaat de kans dat meer asbest illegaal wordt gesaneerd en wordt aangeboden bij de afvaltransportbedrijven.

In de afgelopen 2 jaar is bij vier afvaltransportbedrijven diepgaand administratief onderzoek uitgevoerd. De bedrijven waren geselecteerd op basis van een risicoanalyse "grondstromen".

Bovendien zijn deze bedrijven actief in de asbestketen, een extra risicofactor.

Bij controles op asbest bleek dat de massabalans van de bedrijven niet goed was: er ging aanzienlijk meer asbest uit dan er op basis van (start)meldingen ingekomen was. Dit overschot aan



binnengekomen asbest werd geboekt als ingeleverd door een “particulier”. Bij een inboeking van een veelvoud van 450 kg onder de noemer “particulier” is de kans groot dat teveel asbest zonder goedgekeurde melding wordt gesaneerd.

Dit asbest werd vervolgens via een (verzamel)container met een enkel afvalstroomnummer aangeboden aan de stortlocatie. Door registratie van de stortbeheerder bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA) van dit asbest, maakt dat het asbest dat illegaal was gesaneerd officieel was geregistreerd als correct verwijderd asbest.

Bij nader onderzoek van de administratie van het afvaltransportbedrijf bleek dat de “particulier” vaak een ZZP-er, een loonwerkbedrijf, dakkapellenbouwer, hovenier, enz. was. Deze administratieve onderzoeken hebben duidelijk gemaakt dat in ieder geval een klein deel van deze bedrijvencategorie een problematische schakel is in de asbestketen; de afvalbedrijven faciliteren illegale sanering van asbest.

#### Doel:

In Gelderland zijn er ruim 40 van dit type bedrijven waarvoor wij in de meeste gevallen het bevoegd gezag zijn. Om na te gaan of het beschreven fenomeen bij meer bedrijven plaats vindt, wordt door het team Ketentoezicht nader verkennend onderzoek uitgevoerd. Bij een 20-tal bedrijven wordt “een spade diep” gekeken hoe het staat met de massabalans en de aanvoer van mogelijk illegaal gesaneerd asbest.

Door een gezamenlijk breder en dieper onderzoek van bestuur- en strafrecht kunnen we strakker optreden tegen de handelswijze van deze bedrijvencategorie. Hierdoor kunnen we een lastige schakel in de asbestketen elimineren. We hebben deze gezamenlijke aanpak besproken met politie en justitie en samen positief beoordeeld. Daarnaast kunnen de gezamenlijke omgevingsdiensten door “terug rechercheren” de kleinere toeleveranciers van het illegale asbest opsporen en confronteren met sancties.

#### Resultaat:

De bedoeling is om dit project in het eerste kwartaal te starten. Het project loopt voor langere tijd door (meer dan een jaar). De resultaten zijn:

- opgestelde (oriënterende) massabalans bij 20 provinciale bedrijven;
- mogelijk illegaal aangevoerd asbest in kaart gebracht;
- samenwerking met het openbaar ministerie (OM) in geval van twijfel;
- asbest-leveranciers conform de landelijke handhavingsstrategie (LHS) aanpakken.

#### **Transportcontroles (ODRA)**

In 2018 is in Gelderland een project uitgevoerd rond transportcontroles door de ODRA. Tijdens de controles, die in samenwerking met de politie zijn uitgevoerd, zijn er veel afwijkingen en overtredingen geconstateerd waaruit blijkt dat controle hard nodig is. De inzet van de provincie is gericht op de stationaire controles. Er wordt een (tijdelijke) plek geregeld waar vrachtwagens door de politie naar toe worden geleid. De ODRA controleert daar op verzoek van de politie het transport en de documenten op het onderdeel afval.

In 2019 is er naast de uitvoering van transportcontroles extra aandacht voor opvolging in de keten bij geconstateerde overtredingen. Als blijkt dat een bedrijf waarvoor wij bevoegd gezag zijn, is betrokken bij onjuist afvaltransport, controleert de milieutoezichthouder kort na de constatering bij het bedrijf. Ook worden signalen van overtredingen doorgegeven aan de andere bevoegde gezagen die er over gaan. Bijvoorbeeld bij grensoverschrijdend transport van afval wordt de Inspectie Leefomgeving & Transport (ILT) geïnformeerd. De resultaten van de controles worden waar nodig ook meegenomen in de ketenaanpak, bijvoorbeeld bij de risicoanalyses.

#### Doel:

- inzicht krijgen in afvaltransporten in de regio;
- via transportcontroles opsporen van overtredingen in de afvalstoffenketens door:
  - controle op de juistheid van transportdocumenten van de transporteurs en ontdoeners van afval;
  - het onderzoeken of de ladinginformatie de daadwerkelijke lading ‘dekt’, met name op het gebied van gevaarlijke stoffen en afval (hoeveelheden en soort afval);
- inzicht krijgen in het gedrag van de transporteurs. Daarbij letten we op het al dan niet juist invullen van begeleidingsdocumenten bij vrachten en de aanwezige vervoersvergunningen;

- het verder verbeteren van de samenwerking tussen de partners;
- het inzicht krijgen in trends rond mogelijke overtredingen in de afvalstoffenketens.

Resultaat:

- rapportage over de constatering tijdens de controles, vervolgacties die zijn ondernomen, trends in eventuele overtredingen en de mogelijkheden voor een goede samenwerking tussen de partners.

## **6 Toezicht programma's en projecten**

Naast de reguliere controles zijn er verdiepende controles. Specialisten ondersteunen daarbij de toezichthouders. Bepaalde onderwerpen krijgen via een programma of project extra aandacht. Na afronding van het traject wordt het onderwerp via het reguliere toezicht opgepakt. Wanneer blijkt dat verdiepende controles om de paar jaar nodig zijn hanteren wij de programma-aanpak.

De Omgevingsdienst regio Arnhem (ODRA) coördineert de programma's en projecten.

Over de afstemming en het bewaken van de voortgang is er periodiek (minimaal eens per kwartaal) contact tussen de ODRA en de provincie. De toezichthouders leveren tijdig de gevraagde bijdrage aan het programma of het project. Per kwartaal informeren zij de projectleider over de voortgang van de uitvoering en de planning van het vervolg. Voorstellen voor uitvoering van de programma's in 2020 worden uiterlijk eind september aan ons aangeleverd.

Eventuele overtredingen die worden gevonden, worden volgens de handhavingsstrategie opgepakt.

### **6.1 Programma's**

Voor drie onderwerpen werken wij met programma's: bouwen en ruimtelijke ordening (RO), melden en registreren en meten en registreren. Via een meerjarenplanning zorgen we ervoor dat alle relevante bedrijven in drie à vier jaar worden gecontroleerd.

In de planning staat welke bedrijven binnen de verschillende programma's en projecten aan bod komen. We voorkomen zoveel mogelijk dat verschillende programmacontroles bij een bedrijf in hetzelfde jaar gepland staan. Uitgangspunt is het bezoeken van bedrijven via integrale controles om de toezichtlast te beperken. Het bedrijf heeft één toezichthouder die centraal aanspreekpunt is.

Jaarlijks rapporteert de ODRA over de resultaten. De ODRA krijgt de hiervoor benodigde informatie van de toezichthouders. De rapportage geeft inzicht in:

- realisatie van het programma in relatie tot de planning;
- realisatie van de doelen van het programma;
- aanbevelingen voor de toezichthouders;
- aanbevelingen voor het vervolg van het programma.

#### **Programma Bouwen en RO**

Toezicht op bouwvereisten en mogelijke overtredingen van het bestemmingsplan van een bestaand bedrijf was tot een aantal jaren geleden binnen Nederland niet erg gebruikelijk. In 2015 startten we het project Bouwen en Ruimtelijke Ordening (RO) om helder te krijgen of bestaande gebouwen van bedrijven nog voldoen aan alle bepalingen in het Bouwbesluit, de bouwvergunning en het bestemmingsplan. Uit dit project bleek dat er vaak sprake was van overtredingen. De meest voorkomende zijn illegale bouw en aantasting van de brandwerendheid en van de brandcompartimentering.

In 2017 is overgestapt op een programmavorm, waarbij we de volgende zaken volgen:

- het aspect brandveiligheid wordt als aspectcontrole, hercontrole of als onderdeel van een integrale controle meegenomen;
- voorafgaand aan de controle krijgen de toezichthouders hierover instructies. Die worden samen met de brandweer opgesteld;
- de uitvoering wordt gemonitord en geëvalueerd;
- elk provinciaal bedrijf wordt één keer per drie jaar op deze aspecten gecontroleerd.

#### Doel:

- de bouw-, brandveiligheid- en RO-situatie bij alle provinciale bedrijven in kaart brengen. Zo is sprake van een actueel dossier;
- overtredingen signaleren en beëindigen;
- de samenwerking tussen milieu- en bouwtoezichthouders bevorderen.

#### Resultaat:

Bij de in de bijlage 2 aangegeven bedrijven zijn in 2019 de controles Bouw en RO uitgevoerd.

In 2019 wordt in onze opdracht ook een project brandveiligheid bij afvalopslag uitgevoerd. Dit project heeft raakvlakken met het programma Bouwen en RO. De ODRA is verantwoordelijk voor afstemming tussen project en programma.

### **Programma Meten en Registreren**

Bedrijven moeten over hun emissies rapporteren, bijvoorbeeld in het E-PRTR-verslag (European Pollutant Release and Transfer Register). Het hebben van een meet- en registratiesysteem is vaak een eis in de vergunning van een bedrijf dat veel emissies heeft. Toezichthouders controleren de E-PRTR-rapportages op juistheid en volledigheid (validatie). Onderdeel van de toetsing is het om de drie jaar diepgaand controleren van het meet- en registratiesysteem van het bedrijf. Deze controle is nodig om te kunnen beoordelen of het systeem goed functioneert en de juiste informatie oplevert. Ook bij bedrijven die niet onder de E-PRTR-verplichting vallen, kan het nodig zijn om het meet- en registratiesysteem diepgaand te controleren.

De toezichthouders worden zo nodig ondersteund door medewerkers van het team Meten & Advies (onderdeel van de omgevingsdienst regio Arnhem). Zij hebben veel kennis van deze systemen.

#### Doel:

Validatie van emissiegegevens door het meet- en registratiesysteem (MRS) van de geplande bedrijven (diepgaand) administratief te beoordelen.

#### Resultaat:

Bij de in de bijlage 2 aangegeven bedrijven is er in 2019 een controle van het MRS uitgevoerd.

### **Programma Melden en Registreren**

Bedrijven die afvalstoffen bewerken en verwerken, hebben vaak een meldingsplicht bij het Landelijk Meldpunt Afvalstoffen (LMA). Gelderland telt ongeveer 200 van dit soort bedrijven. De provincie is voor 70 van deze bedrijven bevoegd gezag.

Het meldgedrag van een deel van deze bedrijven is niet goed. Hierdoor kan afval uit het zicht verdwijnen of op de verkeerde plek terechtkomen met alle gevolgen van dien voor het milieu. Door het niet of onjuist melden kunnen bedrijven geld verdienen. Een specialist op het gebied van LMA-meldingen ondersteunt het programma.

#### Doel:

Goed meldgedrag van bedrijven bij het LMA. Daarnaast willen we dat de toezichthouders voldoende basiskennis hebben over de afval-administratie en controleren op het meldgedrag bij de bedrijven.

#### Resultaat:

Bij de in de bijlage 2 aangegeven bedrijven is er in 2019 een controle op het meldgedrag uitgevoerd.

## **6.2 Branche-aanpak**

De Richtlijn Industriële Emissies (RIE) verplicht ons om inzicht te geven in het geplande toezicht bij een bedrijf. Dit kan via het uitvoeringsprogramma, brancheplannen of toezichtplannen per bedrijf. De Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) coördineert de branche-aanpak.

Bedrijven die vergelijkbaar zijn, behandelt de provincie op dezelfde manier. Wanneer er omstandigheden zijn die een maatwerk aanpak nodig maken, zorgt de provincie voor dat maatwerk. Te denken valt aan een nieuwe vergunning, klachten van omwonenden of onverwachte problemen in de bedrijfsvoering. Het brancheplan is een instrument om de aanpak van bedrijven een kwaliteitsimpuls te geven. Daarnaast helpt het om efficiënt en uniform te werk te gaan. In het brancheplan worden de belangrijkste aspecten samengevat en de prioriteiten bij de branche aangegeven.

Voor bepaalde bedrijven is het zinvol zijn om een individueel toezichtplan op te stellen. Dat is een plan waarin wordt aangegeven wat en hoe er wordt gecontroleerd. Dit plan gaat over een periode van meerdere jaren. Bedrijven komen voor een toezichtplan in aanmerking als er sprake is van een hoog risico en slecht naleefgedrag of wanneer er sprake is van veel ongewone voorvallen. Prioriteit bij het opstellen van een toezichtplan hebben bedrijven die meerdere activiteiten uitvoeren die onder verschillende branches vallen.

Een concern-aanpak is zinvol wanneer een bedrijf meerdere vestigingen heeft.

De ODRA werkt de aanpak uit in samenwerking met de provincie en de andere omgevingsdiensten. In de branche, concern- of toezichtplannen staat de aanpak voor het toezicht. Na het vaststellen van de plannen wordt het toezicht volgens deze plannen uitgevoerd.

#### Doel:

Met behulp van brancheplannen zorgen voor een vergelijkbare en efficiënte aanpak van bedrijven.

#### Resultaat 2019:

- voor minimaal drie branches een opgesteld brancheplan;
- voor minimaal 2 bedrijven een individueel toezichtplan.

#### **Afvalverbrandingsinstallaties (AVI's) (ODRN)**

Nederland telt dertien afvalverbrandingsinstallaties (AVI's). Daarnaast zijn er ongeveer 9 installaties die afval mee verbranden. De AVI's zijn verspreid over acht provincies en tien omgevingsdiensten. Landelijk is er het platform AVI's van *Omgevingsdienst.nl*, de samenwerkingsorganisatie van omgevingsdiensten in Nederland. De deelnemers werken samen aan verbetering van de kwaliteit van het toezicht en een uniformer toezicht.

Landelijk wordt gewerkt aan nieuwe conclusie over de best beschikbare technieken (BBT) rond de emissies van AVI's. Als deze van kracht worden hebben de bedrijven 4 jaar om aan de nieuwe eisen te voldoen. Daarnaast is er een aantal technische en complexe vragen rond meetgegevens, storingsen en in- en uit bedrijfname van AVI's. Voor beantwoording van de vragen is onderlinge afstemming nodig, ook met de omgevingsdienst DCMR in Zuid-Holland. Belangrijk is om tot een uniforme aanpak te komen.

#### Doel:

- uniform toezicht bij de AVI's;
- rechtszekerheid voor AVI's en overheid over de regels die verband houden met emissies.

#### Resultaat:

- eenduidige toepassing van regels rond emissies;
- toezichtplannen voor de twee bedrijven met AVI's (gehele inrichting);
- advies over de implementatie van de BBT-conclusies rond emissies bij niet-reguliere bedrijfsvoering.

#### **Stortplaatsen (ODRA)**

Gelderland heeft twaalf (open en gesloten) stortplaatsen en baggerdepots. Die zijn verdeeld over zes omgevingsdiensten. De stortplaatsexploitanten willen graag dat de voorschriften meer uniform worden. Voor de provincie is het belangrijk dat het toezicht gericht is op de relevante aspecten en bij de stortplaatsen gelijkwaardig gebeurt. Er is regelmatig overleg tussen vergunningverleners en toezichthouders om af te stemmen en kennis en expertise delen.

Het brancheteam stortplaatsen heeft een toezichtplan Gelderse stortplaatsen opgesteld. Hierin staan de risico's van de diverse milieuaspecten bij de stortplaatsen. Deze risico's vormen de basis van het toezicht. Jaarlijks worden gezamenlijke toezichtthema's opgesteld en voorbereid, zodat de toezichthouder de kennis en focus heeft voor het toezicht. Omdat de uitvoering van het brancheplan verschuift van vergunningverlening naar toezicht en handhaving, is de ODRA in 2019 trekker van de uitvoering.

#### Doel:

- bijhouden en uitvoeren van het Gelderse toezichtplan voor de activiteit storten zodat uniform toezicht, gericht op de risico's plaatsvindt.

#### Resultaat:

- uniform toezicht bij storten;
- advies voor toezicht bij stortplaatsen voor het UP 2020.

#### **Metaalrecycling (ODRA)**

De ODRA trekt het landelijke overleg en brancheplan voor bedrijven in de metaalrecycling. Vergunningverleners, toezichthouders en vertegenwoordigers van de branche bekijken gezamenlijk de prioriteiten en aanpak om tot goede milieuresultaten te komen. De provincie is het bevoegd gezag bij een aantal van deze bedrijven.

#### Doel/resultaat:

- uniform toezicht bij metaalrecyclingbedrijven conform het toezichtplan;
- samenvatting van de prioriteiten en resultaten bij de provinciale bedrijven.

## 6.3 Projecten

### Energiebesparing (ODRA)

We stimuleren bedrijven via convenanten en vergunningvoorschriften om energiebesparende maatregelen te nemen. Als bedrijven geen energiebesparingsplannen opstellen of de maatregelen niet tijdig nemen, zetten we via toezicht en handhaving de bedrijven er toe aan alsnog actie te ondernemen. Afdwingen van het nemen van maatregelen is alleen mogelijk als er hierover voorschriften in de vergunning staan. De toezichthouders krijgen informatie over de convenanten en eisen aan de bedrijven om het toezicht goed uit te kunnen voeren. Bedrijven worden erop geattendeerd dat wij vanaf 2019 (via ambtshalve wijzigingen) voorschriften in de vergunning op gaan nemen. Het toezicht op de energiebesparingsmogelijkheden is onderdeel van het integrale toezicht bij bedrijven.

#### Doel:

Energiebesparing via vergunningvoorschriften en convenanten realiseren. Ook als er nog geen voorschriften over energie in de vergunning zijn opgenomen, kunnen toezichthouders bedrijven stimuleren tot het vrijwillig (zoals afgesproken in de convenanten) maken van besparingsplannen en het nemen van geplande maatregelen.

#### Resultaat:

- eerste kwartaal: informatie voor toezichthouders over de meest recente afspraken en wat er verwacht wordt tijdens het toezicht;
- Rapportage over de voortgang van energiebesparing (nakomen van afspraken uit convenanten MJA).

### Wabo-Wet natuurbescherming (ODRA)

De Wet natuurbescherming (Wnb) regelt de instandhouding van aangewezen flora en fauna in Natura 2000-gebieden. Hetzelfde geldt voor gebieden die als beschermd natuurmonument zijn aangewezen. Wanneer bij een (bedrijfs)activiteit naast een omgevingsvergunning ook een Wnb-vergunning nodig is, pakken we dit integraal op. De bepalingen voor natuurbescherming worden dan onderdeel van de omgevingsvergunning. In dat geval moet de omgevingsdienst toezien op de natuur-gerelateerde bepalingen uit de vergunning. We onderzoeken of dit daadwerkelijk gebeurt. In 2018 is via gezamenlijke controles bij agrarische bedrijven bekeken hoe de omgevingsdiensten en Wnb-toezichthouders beter gebruik kunnen maken van elkaars kennis. Bovendien hebben we gekeken hoe we het toezicht bij omgevingsdiensten en het Wnb-toezicht beter op elkaar kunnen afstemmen. In 2019 wordt een vervolgtraject gestart, waarbij de nadruk ligt op de taken van de omgevingsdiensten bij de bedrijven waarvoor wij Wabo-bevoegd (milieu) gezag zijn. De ODRA coördineert het project.

#### Doel:

Adequaat toezicht op Wnb-voorschriften door omgevingsdiensten bij bedrijven waarvoor wij Wabo-bevoegd gezag zijn.

#### Resultaat:

- op basis van de ervaringen in 2018 een opgestelde werkwijze voor de omgevingsdiensten over het Wnb-toezicht bij de bedrijven waarvoor de provincie Wabo (milieu) bevoegd gezag is.
- een overzicht van de bedrijven waarbij de combinatie van Wabo- en natuurtoezicht speelt;
- overzicht van de bedrijven die op natuuraspecten zijn gecontroleerd inclusief samenvatting van de resultaten van de controles.

### Vervolg asbestdaken bij provinciale bedrijven (ODRA)

In 2016 en 2017 is een inventarisatie gehouden naar de aanwezigheid van asbestdaken in Gelderland. Dit met het oog op het verbod op asbestdaken in 2024. Als aanvulling op de bestaande inventarisatie hebben wij in 2018 bij een deel van de bedrijven waarvoor wij Wabo-bevoegd gezag zijn de aanwezigheid van asbestdaken laten inventariseren door de omgevingsdiensten. In 2019 ronden wij de inventarisatie af. Het resultaat van de inventarisatie geeft inzicht in het aantal asbestdaken bij provinciale bedrijven. De bedrijven worden er op aangesproken om op tijd maatregelen te nemen. De bedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor het tijdig verwijderen. Wij kunnen met voorlichting en aansporing hier een bijdrage aan leveren.

#### Doel:

- inzicht bij alle provinciale bedrijven in de aanwezigheid van asbestdaken (aantal en vierkante meters);
- bedrijven worden bij constatering direct aangespoord tot het nemen van maatregelen zodat de daken op tijd zijn vervangen.

#### Resultaat 2019:

- gecontroleerde bedrijven zijn gestimuleerd maatregelen te nemen zodat de asbestdaken op tijd zijn verwijderd;
- inzicht in de aanwezigheid van asbestdaken bij alle bedrijven (aantal en vierkante meters).

#### **Pilot Integraal toezicht Omgevingswet (ODRA)**

De Omgevingswet (Ow) treedt op 1 januari 2021 in werking. Een belangrijk onderdeel van de vernieuwing is dat de wet moet zorgen voor meer flexibiliteit en een verandering van “nee, tenzij” naar “ja, mits”. Dit betekent dat er minder algemene rijksregels zijn en minder vergunning plichtige activiteiten. Ook krijgt gezondheid meer aandacht. Bovendien moet de kwaliteit van de leefomgeving goed beschermd blijven en is er meer aandacht voor lokale afwegingen. De zorgplichten krijgen een belangrijke plaats in het totale palet aan instrumenten voor de overheid.

De doelstelling van de provincie voor de Ow is:

*De provincie biedt op een eenvoudiger, betere en snellere wijze ruimte en maatwerk aan initiatieven. Tegelijkertijd beschermen en verbeteren we de kwaliteiten van de omgeving. Alle betrokkenen kunnen samen een afweging maken welke maatregelen nodig zijn om een initiatief mogelijk te maken en tot uitvoering te laten komen.*

Het duurt nog een paar jaar voordat de Ow een feit is. Om de positieve effecten te halen, is het belangrijk op tijd te kijken naar de mogelijke effecten in de praktijk. Toezicht en handhaving vinden plaats als de regels zijn gesteld en de bouw- en bedrijfsactiviteiten uitgevoerd. Het moet dan mogelijk zijn om op te treden als door de activiteiten ongewenste effecten op de kwaliteit van de leefomgeving ontstaan. Ofwel: zo min mogelijk regels, maar genoeg om in te kunnen grijpen als dat nodig is.

In 2018 zijn we met dit project gestart. In 2019 start de tweede fase, deze loopt naar verwachting door tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### Doel:

Het doel is een beter beeld te krijgen hoe het integrale karakter van de Omgevingswet kan en moet worden vertaald naar de toezichtspraktijk. Wat moet de toezichthouder doen en kunnen om goed integraal toezicht te houden? Dat geldt ook voor de aspecten die worden geïntegreerd/toegevoegd aan het Wabo-toezicht in het kader van de Omgevingswet. Daarnaast bepalen we wat er in de vergunningen en het omgevingsplan vastgelegd moet worden en wat nodig is om tot handhaafbare bepalingen te komen.

#### Resultaat 2019:

- rapportage over de mogelijke consequenties van de Omgevingswet voor het toezicht met daarin de maatregelen die genomen kunnen worden om integraal toezicht te realiseren;
- voorstel voor vervolg in 2020.

#### **Inventarisatie bedrijfsriolering (ODA)**

Bij inspecties blijkt dat er regelmatig vragen zijn rond de kwaliteit van de bedrijfsriolering. Zo zijn de beheersplannen riolering niet altijd up-to-date, zijn er ongewone voorvallen geweest of is niet duidelijk waar de riolering ligt en welke delen vloeistof dicht moeten zijn.

Verontreiniging van de bodem, grondwater en het oppervlaktewater zijn hierbij de risico's. Dit speelt vooral wanneer het om langdurige lekkages gaat die onopgemerkt blijven.

Alle bodembedreigende activiteiten (waaronder bedrijfsriolering) moeten een verwaarloosbaar bodemrisico hebben. Hoe daar precies invulling aan gegeven moet worden staat in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB).

Eind 2018 is de ODA begonnen met een inventarisatie van de situatie. Een aantal rioleringen wordt onder andere via technische inspecties gecontroleerd. Waar nodig wordt overleg gevoerd met het waterschap. Het project loopt door in 2019.

Doel:

- inzicht in de kwaliteit van bedrijfsrioleringen;
- inzicht in de mogelijkheden om het toezicht daarop te verbeteren.

Resultaat:

- rapportage pilot bedrijfsrioleringen over de (on)mogelijkheden om via toezicht een goed beeld te krijgen van de kwaliteit van de bedrijfsriolering en de mogelijke risico's;
- plan van aanpak om via toezicht (en eventueel vergunningverlening) inzicht te krijgen in de kwaliteit van bedrijfsrioleringen dat door de omgevingsdiensten kan worden uitgevoerd.

**Behandelen klachten en ongewone voorvallen (ODRA)**

Omwonenden van een aantal bedrijven waarvoor wij het bevoegd gezag zijn ervaren veel overlast. Zij melden bij de provincie of de omgevingsdienst wanneer zij overlast ervaren. De omgevingsdienst geeft aan wat er met de melding wordt gedaan. Wanneer er langdurig sprake is van overlast, heeft een reactie op de individuele melding weinig toegevoegde waarde. Belangrijk is om afspraken te maken over het informeren van de omwonenden over de stand van zaken.

Door een aantal bedrijven worden veel meldingen gedaan van ongewone voorvallen. Een relatief groot deel van deze meldingen zijn geen ongewoon voorval maar kleine veranderingen van de bedrijfsvoering die binnen de vergunning vallen. Het bedrijf wil voorkomen dat zij iets niet melden wat toch van belang is. Het kost de toezichthouder relatief veel tijd om de meldingen te bekijken en de kans wordt groter dat een melding die wel van belang is wordt gemist. Ongewone voorvallen moeten door de toezichthouder worden doorgemeld aan de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). Niet alleen de melding maar ook de resultaten van het onderzoek (oorzaak, preventieve maatregelen om herhaling te voorkomen) moeten worden aangegeven. Dit wordt nog niet structureel gedaan.

Doel:

- de aanpak van klachtenafhandeling op uniforme wijze uitvoeren, waaronder het informeren van omwonenden over de stand van zaken bij bedrijven waarover veel klachten worden gemeld;
- goede en efficiënte afhandeling van ongewone voorvallen.

Resultaat:

- afspraken over informeren van omwonenden;
- voorstel voor aanpak ongewone voorvallen;
- plan van aanpak voor de uitvoering ten aanzien van klachtenafhandeling en het omgaan met ongewone voorvallen.

**Brandveiligheid (bulk)opslag afval (ODRA)**

Er zijn bedrijven waar afval in grote aantallen wordt opgeslagen. Door de hete zomer ontstonden er bij verschillende afvalbedrijven in Gelderland branden, met de nodige overlast voor omwonenden. Brand en overlast willen wij voorkomen.

Via toezicht, handhaving en vergunningverlening is er extra aandacht voor afvalopslag. Aspecten die hierbij spelen zijn brandveiligheid, vergunde opslaghoeveelheden en -locaties en de eventuele gevolgen voor milieu (luchtkwaliteit, afvoer afval, bodem).

De volgende stappen worden gezet:

- inzicht in de bedrijven waar risico op brand van afval aan de orde is. Aan het begin van 2019 is er een overzicht;
- via toezicht en handhaving zorgen voor opslag volgens de vergunning (hoogte van de opslag/hoeveelheden die zijn opgeslagen e.d.);
- bekijken of er via aanvullende maatregelen (adviezen en/of vergunningvoorschriften) mogelijkheden zijn om de risico's op brand te beperken.

Doel:

- risico van brand bij afvalopslagen bij aanhoudend warm weer beperken;
- naleving van de voorschriften rond brandveiligheid bij de opslag van afval.



Resultaat:

- overzicht van de stand van zaken rond naleving van voorschriften van afvalopslag in relatie tot risico's van brand in afvalopslagen;
- communicatiestrategie bij aanhoudende zomerwarmte om brand door broei te beperken;
- voorstellen voor intensivering van het toezicht bij aanhoudende warmte.

## 7 Besluit risico's zware ongevallen (Brzo)

De provincie Gelderland is vanaf 2016 bevoegd gezag voor alle bedrijven die vallen onder het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo) en categorie 4 van de Richtlijn Industriële emissies (RIE 4). Dat zijn samen de zogenaamde majeure risicobedrijven. In Gelderland zijn 44 majeure risicobedrijven gevestigd.

### 7.1 Introductie

De bestuurlijke adviescommissie VTH van de provincies heeft als ambitie dat de provincie de bestuurslaag is die excelleert in het uitvoeren van de VTH- taken bij de majeure risicobedrijven. De provincie staat voor een veilige en gezonde leefomgeving. In de praktijk wordt deze ambitie vorm gegeven door de zes Brzo-omgevingsdiensten in Nederland.

De diensten doen dit door:

- de inzet op kwalitatief hoogwaardige vergunningverlening, toezicht en handhaving;
- transparante sturing en verantwoording;
- samenwerking met partners zoals de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT), Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW), het Openbaar Ministerie (OM) en de veiligheidsregio's;
- proactief te zijn in beleidsontwikkeling en wetgeving;
- VTH-taken uit te voeren in de nabijheid van bedrijven en burgers;
- de medewerkers vanuit de zes Brzo-omgevingsdiensten aan te sturen zodat ze functioneren als één organisatie.

### 7.2 Uitvoering in Gelderland door Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)

Het verlenen van vergunningen, houden van toezicht en handhaven van voorschriften bij deze bedrijven vereist specialistische kennis. Daarom hebben wij er landelijk voor gekozen dit werk te concentreren. Dit komt tegemoet aan de wens van bedrijven en overheid voor een gelijk speelveld voor alle bedrijven. In Nederland zijn er zes Brzo-omgevingsdiensten. De ODRN voert zowel de Brzo-taken als de VTH-werkzaamheden bij bedrijven in Gelderland uit. De ODRN doet dit ook voor dit type bedrijven in Overijssel.

*Figuur 4. Samenwerking rond Brzo-bedrijven*

#### Samenwerking rond Brzo-bedrijven



Doel:

Interne en externe veiligheid met als doel het voorkomen van zware ongevallen. Versterking van de samenwerking met stevige gezamenlijke aansturing.

Het Rijk heeft geld beschikbaar gesteld om de uitvoering van externe veiligheidstaken in Nederland een impuls te geven. Dit wordt gedaan via het landelijke programma Impuls Omgevingsveiligheid (IOV).

## **Regionale Implementatie impulsprojecten Brzo**

Op landelijk niveau is in 2016 het programma Brzo-impulsprojecten gestart. Dit programma kent meerdere sporen. Die zijn gericht op vergunningverlening, toezicht en handhaving. Doel van het programma is het verbeteren van het instrumentarium om de VTH-taken voor Brzo-bedrijven uit te voeren. Hierin werken de zes Brzo-omgevingsdiensten samen en worden er gezamenlijke instrumenten ontwikkeld.

De ontwikkelde instrumenten worden door de afzonderlijke Brzo-diensten ingevoerd en onderhouden. De implementatie volgt zoveel mogelijk de landelijke lijn en planning. Deze implementatie is geen onderdeel van het landelijke programma, maar de verantwoordelijkheid van de afzonderlijke Brzo-diensten. Het ontwikkelen van instrumenten en het implementeren door de Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) loopt door in 2019. Voorbeelden van instrumenten waaraan gewerkt wordt zijn:

- het Inspectieplan Brzo regio Oost;
- de interpretatie en monitoring van de actualiteit van vergunningen;
- tijdens het vooroverleg over vergunningaanvragen afstemmen met de Brzo+ partners, de organisaties die VTH-taken uitvoeren bij de Brzo- en RIE-4 bedrijven

## **Meerjarenafspraak (MJA) Brzo**

In IPO-verband (Interprovinciaal overleg) hebben de provincies samen een ambitie bepaald over de VTH taken bij Brzo- en RIE- categorie 4 bedrijven. Deze ambitie is verwoord in een meerjarenafspraak (MJA). De provincies hebben aangegeven dat zij samen met de zes Brzo-omgevingsdiensten willen komen tot een excellente uitvoering van de VTH-taken bij majeure risicobedrijven in Nederland.

Om ervoor te zorgen dat deze ambitie landelijk zo uniform mogelijk wordt uitgevoerd, zijn projecten gestart om de taakuitvoering binnen de zes Brzo-omgevingsdiensten te verbeteren. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- het uitvoeren van het actualisatieprogramma voor Brzo-bedrijven.;
- de beschikkingen voor besluitvorming worden afgestemd met Brzo+-partners;
- zorgen voor een gelijke interpretatie van wet- en regelgeving tussen de zes Brzo-omgevingsdiensten;
- invoeren van accounthouderschap bij zeven landelijke concerns;
- een goed werkende Landelijke Redactieraad Standaard Voorschriften, die landelijk de standaardvoorschriften opstelt in opdracht van de gezamenlijke provincies;
- plannen van toezicht bij Brzo-bedrijven volgens het landelijk vastgestelde risicomodel;
- het bijhouden van het geconsolideerd vergunningenoverzicht op besluitniveau en voor een nader te bepalen percentage bedrijven ook op voorschriftniveau.

## **Samenwerking provincie Overijssel**

ODRN voert Brzo-taken uit voor provincie Overijssel en Gelderland. Met de provincie Overijssel, stemmen we af en werken we samen. Hierdoor zorgen we ervoor dat de opdrachten zo veel mogelijk uniform zijn.

Communicatie over Brzo had tot 2018 geen vaste plaats binnen de taken van de Brzo-OD. Om dit te verbeteren is een communicatieplan opgesteld met verschillende uitvoeringsactiviteiten. De aandacht richt zich op:

- de informatievoorziening aan opdrachtgevers en bestuurders, bijvoorbeeld door de ontwikkeling van een e-Zine (webtijdschrift) en een digitale nieuwsbrief;
- een protocol voor de beantwoording van persvragen in de dubbele regio en hoe we dit laten aansluiten op het landelijk persprotocol Brzo-6.
- onderzoek naar intensiveren en verbeteren van de contacten met de Brzo-bedrijven in onze regio voor zover die niet primair betrekking hebben op het inspectie- en toezichtproces. Voorbeelden zijn kennis delen met VNO/NCW regio Midden en een Brzo-kalender 2019 met 'best practices';
- Kennisdeling en -verbreding over Brzo, waaronder het proces van aanvraag tot vergunning.
- Recht kunnen doen aan bedrijven die qua resultaat duurzaam goed of bovengemiddeld scoren.

De capaciteit ten behoeve van deze communicatie is onderdeel van de Brzo-Oost-coördinatie-uren.

## **Gelderse monitor Brzo-bedrijven**

De rekenkamer Oost heeft in 2015 onderzoek gedaan naar hoe de provincie Gelderland haar opdrachtgeversrol voor de Brzo-omgevingsdienst heeft ingevuld. De conclusie was dat de provincie

Gelderland een duidelijke opdracht bij de ODRN heeft neergelegd. Wel kon de informatie naar Provinciale Staten (PS) verbeterd worden. GS doen dit door jaarlijks een provinciale monitor aan PS toe te sturen. Hieraan staat de resultaten van de Brzo-inspecties in Gelderland samengevat.

### **7.3 Belangrijke landelijke projecten Brzo**

De Brzo-samenwerking was in eerste instantie vooral gericht op het toezicht. Vanaf 2016 wordt ook intensief gewerkt aan samenwerking rond vergunningverlening.

#### **1. Vergunningverlening**

Enkele projecten zijn:

- programmatische en risicogerichte aanpak van de VTH-uitvoering;
- uniformering toepassing richtlijnen, bijvoorbeeld bij ZZS-stoffen;
- accounthouderschap: bij concernbedrijven die gevestigd zijn in verschillende OD-regio's moeten vergelijkbare vergunningen worden afgegeven en handhaving ingezet;
- uniformering vergunningen: consideransteksten (toelichting) en voorschriften.

#### **2. Toezicht en handhaving**

- risico gebaseerde aanpak bij de uitvoering van de toezichtstaken;
- opstellen vernieuwde uniforme inspectiemethodiek (NIM3);
- analyse ongewone voorvallen;
- ontwikkeling van een toezichtinstrument voor veiligheidscultuur;
- afstemming tussen strafrechtelijke- en bestuursrechtelijke handhaving.

#### **3. ICT**

- Ontwikkelen en bouwen van een nieuw systeem ter vervanging van de huidige Gemeenschappelijke Inspectie Ruimte. Dit is een applicatie waarin inspecteurs de inspectiegegevens invullen en waarmee een inspectierapport kan worden gemaakt. De landelijke Brzo-monitor wordt met deze gegevens opgesteld.

## **8 Bijzondere taken**

In dit hoofdstuk gaan we in op de bijzondere VTH-taken milieumetingen, juridische taken, toezicht op bodemsaneringen en vuurwerkevenementen.

### **8.1 Milieumetingen**

#### **Introductie milieumetingen**

Het team Meten & Advies is onderdeel van de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en voert lucht- en geluidsmetingen uit. Sinds 2016 meet het team ook lichthinder. Metingen zijn vaak een essentieel onderdeel van het toezicht. Hiermee kunnen we bepalen of een bedrijf aan de voorschriften voldoet. Als er veel klachten zijn, doen we metingen om een beter beeld te krijgen van de situatie.

#### **Metingen**

Het team Meten & Advies meet emissies naar lucht (toetst aan de vergunningsvoorschriften), geluid- en luchtkwaliteit (fijnstof, stikstofdioxide en zwarte rook) langs wegen, trillingen en lichthinder. Deze metingen worden ook uitgevoerd voor de andere omgevingsdiensten uit het Gelders stelsel, gemeenten en de provincies Overijssel en Friesland.

#### **Adviezen**

Team Meten & Advies beoordeelt meetrapporten van derden en adviseert hierover. Dit draagt bij aan de kwaliteit van het verlenen van vergunningen en het handhaven hierop. De afgelopen jaren is meer specialistisch advies van het team gevraagd door de ODRN rond vergunningprocedures.

#### **Kwaliteitseisen**

Kwaliteit is al jaren belangrijk voor het team Meten & Advies. Het team voldoet aan de kwaliteitseisen uit NEN-EN-ISO/IEC 17020 en is door de Raad voor Accreditatie (RvA) geaccrediteerd.

#### **IPO**

Team Meten & Advies heeft namens het IPO zitting in het Platform Kwaliteit Luchtmetingen. Op deze manier draagt het team bij aan de verbetering van emissie- en luchtkwaliteitsmetingen in Nederland.

### **8.2 Juridische taken**

#### **Introductie**

De omgevingsdiensten beschikken over juridische kennis. Wijzigingen in wet- en regelgeving en jurisprudentie worden direct vertaald naar de dagelijkse praktijk. Daarnaast is er werk waarvoor specialistische kennis nodig is. Dat is het geval bij de afhandeling van bezwaar- of beroepsprocedures. Dit werk wordt voor de provincie gedaan door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA) en de Omgevingsdienst Regio Rivierenland (ODR). De ODR doet dit voor procedures bij de bedrijven in deze regio. De ODRA voert provinciale bezwaar- en beroepsprocedures voor de Brzo-bedrijven, de bedrijven buiten ODR-gebied, vuurwerk, bodemsaneringen en leges.

#### **Juridische kwaliteit**

De ODRA monitort en werkt tevens aan de verbetering van de juridische kwaliteit van besluiten en procedures. Twee belangrijke onderdelen hierin zijn de analyse van bezwaar- en beroepsprocedures en de analyse van de primaire besluiten. Deze analyses worden om en om tweejaarlijks uitgevoerd. De ODRA voert in 2019 de analyse uit van primaire besluiten. Bovendien zorgt de ODRA iedere 6 weken voor een actueel overzicht van handhavingzaken die lopen ten behoeve van het portefeuillehouders overleg met onze gedeputeerde voor de VTH-taken.

Aandacht voor de juridische kwaliteit van de producten is een belangrijk punt voor de provincie.

#### **Alternatieve geschillenbeslechting**

De ODRA onderzoekt bij bezwaar of beroep of er een andere manier is om met de bezwaarmaker tot een oplossing te komen. Dit noemen we alternatieve geschillenbeslechting of pre-mediation. Soms wordt naar aanleiding van overleg het oorspronkelijke besluit duidelijker geformuleerd of aangepast. Het verweerschrift van de provincie kan ook leiden tot intrekken van bezwaar. In sommige gevallen wordt de conclusie getrokken dat beoordeling door de commissie rechtsbescherming of de rechter geen meerwaarde heeft en dat het besluit wordt ingetrokken.

### **8.3 Toezicht Bodem**

De provincie is het bevoegd gezag voor de Wet bodembescherming (Wbb) in Gelderland, met uitzondering van bodemverontreinigingen in de gemeenten Arnhem en Nijmegen. Deze gemeenten zijn zelf het Wbb-bevoegd gezag. Voor de relatief eenvoudige saneringen liggen de regels vast in het Besluit Uniforme Saneringen (BUS).

Medewerkers bij de provincie voeren de beoordeling van saneringsplannen uit (waaronder BUS-meldingen). Het toezicht en de handhaving gebeurend door de Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA). De toezichthouders beoordelen of de bodemsanering wordt uitgevoerd volgens de vastgestelde regels van de Wbb. Bij BUS-saneringen kan over het algemeen (op enkele uitzonderingen na) 5 weken na het starten van de BUS-melding, gestart worden met de saneringswerkzaamheden.

Voor meer complexe bodemsaneringen moet voorafgaand van de start van de sanering een saneringsplan worden opgesteld. Deze saneringen kunnen pas starten als er een beschikking door ons is afgegeven. Aangezien een saneringsplan maatwerk is, geldt hier een proceduretermijn van 15 weken. Voor het bodemtoezicht hebben wij kritische Prestatie Indicatoren (KPI's) voor de ODRA.

### **Toezicht op saneringen**

De laatste jaren zijn beduidend meer startmeldingen van BUS-saneringen of saneringen onder Wbb binnengekomen en gecontroleerd. De groei van het aantal startmeldingen komt vooral door een toename van het aantal kleinere werken die onder BUS worden uitgevoerd.

### **Beoordelen van evaluatierapporten**

Na afronding van een sanering moet op basis van de Wbb een evaluatierapport worden ingediend. De provincie geeft aan welke informatie in dit evaluatierapport moet worden opgenomen. Het gaat bijvoorbeeld om gegevens een ontgravingstekening van de uitgevoerde sanering en de analyseresultaten van tussen- en eindmonsters. Als er sprake is van restverontreiniging moet aangegeven worden of er nazorg nodig is. De ODRA ziet er nadrukkelijk op toe dat evaluatieverslagen worden ingediend en beoordeeld. Daarnaast is de laatste jaren extra aandacht besteed aan de ecologische- en verspreidingsrisico-locaties. Het gaat hierbij om het handhaven van termijnen voor nader onderzoek en saneringsplannen. Dit is belangrijk vanwege de doelstelling om in 2020 alle risicolocaties gesaneerd dan wel beheerst te hebben.

### **8.4 Vuurwerkevenementen**

Gedeputeerde Staten zijn op grond van het Vuurwerkbesluit belast met de coördinatie van de vuurwerktaken. Hiervoor heeft elke provincie een vuurwerkcoördinator aangesteld. De coördinatie richt zich op de organisatie, planning, voortgangsbewaking en verslaglegging van de activiteiten binnen de gehele provincie. Daarnaast zijn wij bevoegd gezag voor ontbrandingstoestemmingen en toezicht bij vuurwerkevenementen. De ODRA doet zowel de coördinatie van de vuurwerktaken als de uitvoering van de vuurwerktaken.

### **Regels bij vuurwerkevenementen**

Voor vuurwerkevenementen waarbij meer dan 200 kilo consumentenvuurwerk en/of professioneel vuurwerk wordt ontbrand, is een ontbrandingstoestemming nodig. Als alleen consumentenvuurwerk (maximaal 200 kilo) wordt afgestoken of theatervuurwerk (maximaal 20 kilo), voldoet een melding. Er is ook een vergunning nodig wanneer het vuurwerkevenement in, of in de nabijheid van een Natura-2000-gebied is gepland. Dan is er ook een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig. Als dit aan de orde is stemt de ODRA dit af met onze medewerkers van vergunningverlening Wnb.

In 2018 is landelijk een toetsingsprotocol ontwikkeld voor vuurwerk in relatie tot de Wnb. Dit protocol is ook door het Gelderse vuurwerkteam getest en wordt in de praktijk toegepast. De resultaten worden in het VTH-beleid opgenomen.

### **Beoordelen meldingen/ontbrandingstoestemmingen vuurwerk**

De ODRA werkt samen met verschillende betrokkenen. Dit zijn bijvoorbeeld de organisator van het evenement, het bedrijf dat het vuurwerk afsteekt, de gemeente, de brandweer en Rijkswaterstaat. Wij beoordelen de lijst met vuurwerk. Als het nodig is, bezoeken we de locatie om een goed beeld van het evenement en de eventueel aanwezige risico's te krijgen.

### **Toezicht bij evenementen vuurwerk**

Toezicht en handhaving van de veiligheidszone bij het afsteken van professioneel vuurwerk is van groot belang om de veiligheid van mens en dier te garanderen. Tijdens het afsteken van professioneel vuurwerk komt het regelmatig voor dat vuurwerk ongewenst tot ontploffing komt. Dit komt onder andere doordat sommige professionele vuurwerkartikelen nog steeds met de hand worden gemaakt. Met deze mogelijke negatieve effecten van het afsteken van vuurwerk wordt rekening gehouden bij het bepalen van de veiligheidszone. Publiek en dieren moeten buiten deze zone blijven. Controles worden uitgevoerd op basis van een risicobeoordeling van het evenement.

De verwachting is dat door de aantrekkende economie meer evenementen met vuurwerk worden gehouden. Uitgangspunt is dat 70% van de evenementen wordt gecontroleerd.

### **8.5 Advisering niet-bedrijfsgebonden taken**

Naast de VTH-taken gerelateerd aan de provinciale bedrijven, voeren ODRN en ODRA nog een aantal adviestaken en metingen uit op het gebied van lucht en geluid. Deze adviestaken en metingen worden uitgevoerd voor de provinciale programma's mobiliteit, uitvoering werken, inpassingsplannen en gezonde veilige leefomgeving. Een prognose van de omvang van deze taken is opgenomen in dit uitvoeringsplan (zie bijlage 5).

## 9 Gelders stelsel

### 9.1 Introductie

Provincie en gemeenten werken in de omgevingsdiensten samen aan een goede en efficiënte uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving. We kozen voor zeven kleinere omgevingsdiensten. Specialistische taken zijn volgens vaste afspraken verdeeld over de diensten. Dit noemen we stelseltaken. Zo zorgen we ervoor dat vergunningverlening, toezicht en handhaving dicht bij de gemeenten en de bedrijven gebeurt. Ook is er dan voldoende kennis en kunde voor complexe zaken.

In 2016 is de werking van het Gelders stelsel geëvalueerd. Uit de evaluatie blijkt dat het Gelders stelsel van Omgevingsdiensten een goede basis is om verder te ontwikkelen. Daarnaast blijkt dat voor bedrijven waarvoor de provincie de vergunningverlenende instantie is, kwaliteit en efficiency van de taakuitvoering onder druk staan. Dat komt omdat deze bedrijven technisch complex zijn en er daardoor verschillende omgevingsdiensten samenwerken aan deze taak. Daarom hebben we besloten om de provinciale vergunningverlening per 1 januari 2018 te centreren in één omgevingsdienst (ODRN). Hierdoor verbetert de kwaliteit en efficiency van vergunningverlening. In 2018 onderzochten wij welke verbeteringen mogelijk zijn op het gebied van complexe handhaving. Dit heeft nog niet geleid tot een definitieve keuze en wordt in 2019 vervolgd.

### Kwaliteit van de uitvoering

De uitvoering gebeurt volgens het VTH-beleid van de provincie. Daarnaast heeft de provincie in 2016 de *Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht provincie Gelderland* vastgesteld. In deze verordening staan de kwaliteitseisen die voor de uitvoering van de omgevingsdiensten gelden.

Figuur 5. Overzicht Gelderse omgevingsdiensten



### 9.2 Verdeling stelseltaken

In de volgende tabel staat een overzicht van de stelseltaken.

Tabel 1. Overzicht stelseltaken per omgevingsdienst

Omgevingsdienst	Stelseltaken
Omgevingsdienst regio Achterhoek (ODA)	Personeel & organisatie / HRM
Omgevingsdienst de Vallei (ODDV)	Coördinatie regie op het stelsel, waaronder kwaliteit
Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV)	Coördinatie boa's en BSB-m
Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)	Ketentoezicht
Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)	Toezicht complexe bedrijven Milieumetingen Toezicht bodem Toezicht vuurwerk Uitvoering coördinatie E-PRTR Bezwaar- en Beroepsprocedures
Omgevingsdienst regio Nijmegen (ODRN)	Brzo-vergunningverlening en toezicht Vergunningverlening complexe bedrijven
Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ)	Portaal: afstemming handhavingpartners Kenniscentrum



### **Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)**

De ODRN levert voor ongeveer 400 complexe bedrijven binnen Gelderland het milieudeel van de omgevingsvergunning. De helft van deze bedrijven valt onder provinciaal bevoegd gezag. De ODRN is verantwoordelijk voor de integrale vergunningen bij de bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is. Vanaf 2018 geeft de regionale omgevingsdienst advies op het gebied van het BRIKS-deel van de omgevingsvergunning (Bouwen, Reclame, In- en uitritten, Kappen, Slopen). Voorwaarde is dat voldaan wordt aan de kwaliteitseisen. Gemeenten worden om informatie gevraagd over lokale aspecten, zoals welstand en of het binnen het bestemmingsplan past.

De ODRN zorgt ook voor een actuele bedrijvenlijst van de provinciale bedrijven. Die lijst wordt minstens twee keer per jaar bijgesteld. Dit gebeurt in overleg met de omgevingsdienst. Bovendien zorgt de ODRN voor coördinatie en projectleiding van de programma's en projecten op het gebied van vergunningverlening.

### **Omgevingsdienst Regio Arnhem (ODRA)**

De ODRA voert toezicht en handhaving bij complexe bedrijven uit als de omgevingsdienst voor de regio niet kan voldoen aan de kwaliteitseisen. De ODRA is ook verantwoordelijk voor de coördinatie van de programma's en projecten ten aanzien van toezicht en handhaving van de provincie. Daaronder valt de coördinatie van de beoordeling van de E-PRTR-verslagen. Ook adviseert de ODRA bij bezwaar- en beroepsprocedures voor de provincie en rond operationeel beleid. De ODRA coördineert het opstellen van het jaarverslag en het uitvoeringsprogramma van de taken die bij de omgevingsdiensten liggen. Verder voert de dienst onderzoek en projecten uit om de juridische kwaliteit te verbeteren. Het team Meten & Advies voert onder andere emissie-, geluid- en trillingsmetingen uit en zit bij de ODRA.

### **Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV)**

De Bestuurlijke strafbeschikking milieu (BSBm) is een specialistische taak die door de Gelderse omgevingsdiensten als stelseltaak bij de Omgevingsdienst Noord Veluwe (ODNV) is belegd. De ODNV zorgt onder andere voor de feitelijke toetsing en verwerking van de BSBm's die door de buitengewoon opsporingsambtenaren (boa's) van de omgevingsdiensten worden uitgeschreven. ODNV kan dat ook doen voor andere partners, mits daarmee een convenant is afgesloten. Deze mogelijkheid is inmiddels gecreëerd voor de boa's in dienst van provincie Gelderland en voor 'groene' boa's die werken bij particuliere natuurorganisaties. De ODNV doet de juridische toets en dient de BSB-m vervolgens in bij het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) (zie mogelijke beperking in paragraaf 5.2.). Ook de toetsing en doorgeleiding van reguliere combibonnen (verplicht te gebruiken formulieren) die zijn opgemaakt door deze 'groene' boa's vindt in veel gevallen plaats via de ODNV. Op deze wijze worden jaarlijks vele honderden strafbeschikkingen door ODNV getoetst en doorgezet naar het CJIB. Naast een BSBm kunnen de boa's in dienst van de Gelderse omgevingsdiensten, ook andere strafrechtelijke instrumenten inzetten, bijvoorbeeld een uitgebreid proces-verbaal.

De ODNV levert ook een bijdrage aan het programma dat volgt uit de rol van de provincie als regisseur groene handhaving. Bijvoorbeeld door het stimuleren en ondersteunen van projecten (Flex Boa, handhavingsskalender) en het mede organiseren van themabijeenkomsten en opleidingen.

### **Omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ)**

Afstemming tussen de handhavingspartners en de coördinatie van kennisontwikkeling binnen het stelsel van Gelderse omgevingsdiensten wordt uitgevoerd door de omgevingsdienst Veluwe IJssel (OVIJ). Voor een goede en veilige leefomgeving is het belangrijk dat we goed samenwerken met onze handhavingspartners. Belangrijke partners zijn het Functioneel Parket (FP), politie, veiligheidsregio's (brandweer), Gemeentelijke gezondheidsdiensten (GGD's) en waterschappen.

De omgevingsdiensten in Gelderland en Overijssel hebben met het FP, de politie en de veiligheidsregio's een gezamenlijke analyse van risico's uitgevoerd en gezamenlijke prioriteiten vastgesteld (het omgevingsrisicobeeld). Er zijn afspraken gemaakt over de uitwisseling van informatie met bijvoorbeeld het programma Ketentoezicht. Het Portaal trekt ook het casusoverleg. Daarin stemmen de Gelderse en Overijsselse omgevingsdiensten, de politie en het FP de werkzaamheden af.

**Omgevingsdienst Rivierenland (ODR)** De omgevingsdienst Rivierenland (ODR) is verantwoordelijk voor het zogenaamde ketentoezicht. Het is belangrijk dat afval op een goede en hoogwaardige manier wordt verwerkt. Toezicht op de afvalketen gebeurt door het team ketentoezicht, waar gespecialiseerde medewerkers risicoanalyses of diepgaande administratieve onderzoeken uitvoeren. Het team werkt samen met de medewerkers van alle omgevingsdiensten. Ook trekt het Team Ketentoezicht samen op met onder andere de landelijke inspectiediensten, de politie en het FP.

#### **Omgevingsdienst de Vallei (ODdV)**

Onder de verantwoordelijkheid van de omgevingsdienst de Vallei (ODdV) werken de omgevingsdiensten samen aan een gezamenlijke informatievoorziening: het programma Informatievoorziening Gelderse Omgevingsdiensten (I-GO). De provincie heeft hier geld voor beschikbaar gesteld. De omgevingsdiensten financieren mee door hiervoor mensen (uren) beschikbaar te stellen. De basis voor de gezamenlijke informatievoorziening is in 2016 gelegd. Object-, zaak- en documentgegevens van de zeven omgevingsdiensten komen beschikbaar voor de gebruikers, zoals toezichthouders, vergunningverleners en opdrachtgevers. Regelmatig wordt de kwaliteit van de gegevens gecontroleerd. Via een geo-viewer worden gegevens getoond. Er wordt informatie geleverd aan het landelijke systeem Inspectieview milieu.

De Vallei coördineert ook de gezamenlijke activiteiten van de omgevingsdiensten om aan de kwaliteitscriteria te voldoen. Via audits en adviezen ondersteunen zij de Gelderse omgevingsdiensten bij het maken van de rapportages over de kwaliteitscriteria.

#### **Omgevingsdienst regio Achterhoek (ODA)**

De omgevingsdienst regio Achterhoek (ODA) coördineert voor de omgevingsdiensten de personeels- en organisatietaken. ODA coördineert en ondersteunt het overleg over de arbeidsvoorwaarden tussen de vakbonden, het Centraal Georganiseerd Overleg (CGO) en de werkgever. Hier worden zo veel mogelijk afspraken over arbeidsvoorwaarden centraal voor het hele stelsel geregeld. Verder heeft ODA als taak om alle regelingen over personeelszaken die voor het stelsel van toepassing zijn voor te bereiden en te onderhouden.

## **Bijlage 1: overzicht gebruikte afkortingen**

AVI	Afvalverbrandingsinstallatie
AEC	Afalenergiecentrale
Bor	Besluit omgevingsrecht
BAT	Best Available Techniques
BBT	Best beschikbare technieken
Boa	Buitengewoon opsporingsambtenaar
BREF	Best Available Techniques (BAT) Reference Documents
BRIKS	Bouwen, reclame, in- en uitritten, kappen, slopen
BUS	Besluit Uniforme saneringen
Brzo	Besluit risico's zware ongevallen
Bsb-m	Bestuurlijke strafbeschikking milieu
CGO	Centraal georganiseerd overleg
CJIB	Centraal Justitieel Incassobureau
DVO	dienstverleningsovereenkomst
E-PRTR	European Pollutant Release and Transfer Register
ETS	Emissions Trading Systems
EZ	Economische Zaken
FP	Functioneel Parket
GGD	Gemeentelijke Gezondheids Dienst
GS	Gedeputeerde Staten
ILT	Inspectie Leefomgeving en Transport
IPO	Interprovinciaal overleg
IPPC	Integrated Pollution Prevention and Control
ISZW	Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid
KC	Kwaliteitscriterium
KPI	Kritische prestatie indicator
LAP	Landelijk Afvalbeheer Plan
MEE	Meerjarenafspraken Energie Efficiency
MJA	Meer Jaren Afspraken (energie-efficiency)
NIM	Nieuwe inspectie methodiek
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
OD	Omgevingsdienst
ODA	Omgevingsdienst regio Achterhoek
ODdV	Omgevingsdienst de Vallei
ODNV	Omgevingsdienst Noord Veluwe
ODR	Omgevingsdienst Rivierenland
ODRA	Omgevingsdienst Regio Arnhem
ODRN	Omgevingsdienst Regio Nijmegen
OM	Openbaar ministerie
OVIJ	Omgevingsdienst Veluwe IJssel
Ow	Omgevingswet
PGS	Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen
RIE	Richtlijn Industriële Emissies
RIEC	Regionaal Informatie en Expertise Centrum
RSL	Regionale Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit
RO	Ruimtelijke ordening
Rwzi	Rioolwaterzuiveringsinstallatie
VNO-NCW	Verbond van Nederlandse Ondernemingen- Nederlands Christelijk Werkgeversverbond
VTH	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
Wabo	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht
Wbb	Wet bodembescherming
Wnb	Wet Natuurbescherming
ZZP	Zelfstandige zonder personeel
ZZS	Zeer zorgwekkende stoffen

## Bijlage 2: overzicht van bedrijven waarvoor de provincie bevoegd gezag is in 2019

De bedrijven zijn weergegeven per geografische OD. In de tabel is aangegeven of toezicht en handhaving bij de Odra plaatsvindt. Vergunningverlening milieu gebeurt door de omgevingsdienst regio Nijmegen. Deze omgevingsdienst voert ook alle VTH-taken uit bij de Brzo-bedrijven. In de tabel is ook de planning voor toezicht via de programma's aangegeven. Bij dit UP hoort een Excel-bestand, waarin een verdere detaillering is aangebracht. Hierin is bijvoorbeeld ook de bezoekfrequentie van de verschillende bedrijven opgenomen. De sectoren waaronder bedrijven vallen zijn: afval complex (AC), proces complex (PC) en overig complex (OC).

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODA	H.J. Aalbers en Zoon B.V.	Aalten	Afvalscheidings-installatie	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODA	H.J. Aalbers en Zoon B.V. (derde broekdijk)	Aalten	Afvalscheidings-installatie	ODA	5.3b	AC	B gemiddeld	5c		ja	
ODA	Henk Meerdink en zonen B.V.	Aalten	Veehouderijen	ODA	6.6	OC	B gemiddeld	7a			ja
ODA	V.C.R. Im- en Export Handelsmaatschappij B.V.	Aalten	Metaalrecuperatie-bedrijven/Accu-opslag	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODA	Friesland Campina	Berkelland	Voedingsmiddelen	ODA	6.4c	OC	D zeer hoog	8b		ja	
ODA	Groot Zevert Vergisting B.V.	Berkelland	Mestverwerkers	ODA	5.3	AC	C hoog	5e			ja
ODA	Nienhuis Beheer B.V.	Berkelland	BSA op- en overslag-bedrijven	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODA	Nieuw Scheurlink VOF	Berkelland	Veehouderijen	ODA	6.6	AC	B gemiddeld	7a			
ODA	Remondis Dusseldorp B.V.	Berkelland	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check			ja
ODA	Aviko	Bronckhorst	Voedingsmiddelen	ODA	6.4.b	OC	D zeer hoog	8b			
ODA	AWZI Waterstromen Steenderen	Bronckhorst	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODA	5.3	AC	B gemiddeld	5c			ja
ODA	Coops Mengvoerders B.V.	Bronckhorst	Diervoeder	ODA	6.4.b	OC	C hoog				
ODA	De Covik Recycling	Bronckhorst	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		ja
ODA	De Hoop Mengvoerders	Bronckhorst	Diervoeder	ODA	6.4.b	OC	C hoog				
ODA	De Langenberg	Bronckhorst	Stortplaatsen gesloten	ODA	5.4	AC	A laag	5d			
ODA	Depot Drempt B.V.	Bronckhorst	Baggerdepots	ODA	5.4	AC	A laag	5d			ja
ODA	Zelhemse Auto en Motor Club ZAMC	Bronckhorst	Stortplaatsen gesloten	ODA	5.4	AC	A laag	5d			
ODA	Nannoka Vulcanus Industries B.V.	Doetinchem	Metaalverwerkers/ IJzergieterijen	ODA	2.4	PC	D zeer hoog	2d			
ODA	Papierfabriek Doetinchem	Doetinchem	Papier- en kartonindustrie	ODA	6.1	OC	C hoog	6b			
ODA	Partner in Pet Food NL B.V.	Doetinchem	Diervoeder	ODA	6.4a iii	OC	C hoog				
ODA	Remondis Nederland B.V., Doetinchem	Doetinchem	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODA	Attero Noord B.V.	Lochem	Stortplaatsen gesloten	ODA	5.4	AC	A laag	5d			
ODA	For Farmers B.V.	Lochem	Diervoeder	ODA	6.4.b	OC	C hoog				
ODA	FrieslandCampina Nederland Holding B.V.	Lochem	Voedingsmiddelen	ODA	6.4.c	OC	D zeer hoog	8c		ja	
ODA	Hoftijzer Lochem	Lochem	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODA	Loon- en Grondverzetbedrijf Sturris B.V.	Lochem	BSA op- en overslag-bedrijven	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODA	Reudink B.V.	Lochem	Diervoeder	ODA	6.4.b	OC	C hoog				
ODA	V.O.F. T.H.M. Hoogveld	Montferland	BSA op- en overslag-bedrijven	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODA	Bioraffinage RMS Groenlo B.V.	Oost Gelre	Mestverwerkers	ODA	5.3	AC	C hoog	5e			
ODA	Maatschap Ottink, Orriëns, Scholte van Mast	Oost Gelre	Mestverwerkers	ODA	5.3	AC	C hoog	5e			ja
ODA	Recycling Rouwmaat Groenlo B.V.	Oost Gelre	Gecombineerde inrichtingen	ODA	5.5	AC	D zeer hoog	5a check	ja		
ODA	Remondis Nederland B.V., Oost Gelre	Oost Gelre	Op- en overslag gevaarlijk afval	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			ja
ODA	Waterstromen Lichtenvoorde B.V.	Oost Gelre	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODA	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODA	Coöperatie AGroGas U.A.	Oude IJsselstreek	Mestverwerkers	ODA	5.3	AC	C hoog	5e			ja
ODA	Exploitatiemaatschappij J. ter Horst	Oude IJsselstreek	BSA op- en overslag-bedrijven	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		ja
ODA	Lovink Technocast B.V.	Oude IJsselstreek	Metaalverwerkers/ IJzergieterijen	ODA	2.4	PC	D zeer hoog	2d	ja		ja
ODA	MRB Groep B.V.	Oude IJsselstreek	Op- en overslag gevaarlijk afval	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODA	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Etten	Oude IJsselstreek	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODA	5.3	AC	B gemiddeld	5c			ja
ODA	Hiddink Projectontwikkeling B.V.	Winterswijk	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check			
ODA	Aurubis Netherlands B.V.	Zutphen	Metaalverwerkers/ IJzergieterijen	ODA	2.5	PC	D zeer hoog	2eii		ja	
ODA	GMB BioEnergie Zutphen B.V.	Zutphen	Overige composteerdere	ODA	5.3	AC	B gemiddeld	5c		ja	
ODA	Noach Handel en Transport B.V.	Zutphen	Overige op - en overslagbedrijven	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODA	Reststoffencentrum Zutphen B.V.	Zutphen	Puinbrekers	ODA	5.5	AC	C hoog	5a check			
ODA	RWZI Zutphen	Zutphen	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODA	5.3.b	AC	B gemiddeld	5c	ja	ja	
ODA	WAZ B.V.	Zutphen	Op- en overslag gevaarlijk afval	ODA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODDV	Afvalverwerking Vink B.V.	Barneveld	Gecombineerde inrichtingen	ODRA	5.4	AC	D zeer hoog	5d		ja	
ODDV	Brons Mengvoeders & Kalverenmelk B.V.	Barneveld	Diervoeder	ODRA	6.4.b	OC	C hoog				
ODDV	LTC Rijnvallei B.A.	Barneveld	Diervoeder	ODRA	6.4.b	OC	C hoog				
ODDV	Recycling Barneveld	Barneveld	Afvalscheidings-installatie	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check		ja	

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODDV	Stichting Mestverwerking Gelderland	Barneveld	Mestverwerkers	ODRA	5.3b	AC	C hoog	5e			
ODDV	Coöperatie "De Valk Wekerom" U.A.	Ede	Diervoeder	ODRA	6.4.b	OC	C hoog				ja
ODDV	ReCom Ede B.V.	Ede	Groen-composteerders	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODDV	Renewi Nederland B.V. nevenvestiging Ede	Ede	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODDV	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Ede	Ede	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODRA	5.3a	AC	B gemiddeld	5c	ja	ja	
ODDV	Stichting Mestverwerking Gelderland	Ede	Mestverwerkers	ODRA	5.3	AC	C hoog	5e			
ODDV	Van de Kraats en Bouw B.V.	Ede	Puinbrekers	ODRA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODDV	ABZ Diervoeding Westkadijk	Nijkerk	Diervoeder	ODRA	6.4.b	OC	C hoog				ja
ODDV	Arla Foods BV	Nijkerk	Voedingsmiddelen	ODRA	6.4.c	OC	D zeer hoog	8b			ja
ODDV	De Heus Voeders B.V.	Nijkerk	Diervoeder	ODRA	6.4.b	OC	C hoog		ja		ja
ODDV	Milieustraat Nijkerk	Nijkerk	Depots divers	ODRA	5.5	AC	A laag	5a check	ja		
ODDV	Remondis Nederland B.V. vestiging Scherpenzeel	Scherpenzeel	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			ja
ODDV	Rijnvallei Holding B.V.	Wageningen	Diervoeder	ODRA	6.4.b.iii	AC	C hoog	8b	ja		ja
ODDV	Stortplaats De Keijenberg B.V.	Wageningen	Stortplaatsen gesloten	ODRA	5.4	AC	A laag	5d			
ODNV	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Elburg	Elburg	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODNV	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODNV	Dusseldorp Gevaarlijk Afval B.V.	Ermelo	Op- en overslag gevaarlijk afval	ODNV	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		ja
ODNV	Gerbuvet Vastgoed B.V.	Ermelo	Vetsmelterijen	ODNV	5.3	AC	C hoog	5c			
ODNV	Stortplaats De Ullerberg	Ermelo	Stortplaatsen gesloten	ODNV	5.4	AC	A laag	5d			ja
ODNV	Asfaltcentrale Harderwijk (nieuwe lokatie)	Harderwijk	Asfaltproducenten	ODNV	5.5	OC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODNV	Recycling van Werven B.V., Harderwijk	Harderwijk	Puinbrekers	ODNV	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		ja
ODNV	Reukema Blocq & Maneschijn B.V.	Harderwijk	Metaalshredders	ODNV	5.3	AC	B gemiddeld	5c	ja		
ODNV	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Harderwijk	Harderwijk	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODNV	5.3	AC	B gemiddeld	5c		ja	
ODNV	Lagemaat Sloopwerken B.V.	Heerde	Puinbrekers	ODNV	5.5	AC	C hoog	5a check			
ODNV	Nestlé Nederland B.V.	Nunspeet	Voedingsmiddelen	ODNV	6.4.c	OC	D zeer hoog	8c			ja
ODNV	Stichting Mestverwerking Gelderland/KGBI Elspeet	Nunspeet	Mestverwerkers	ODNV	5.3	AC	C hoog	5e		ja	
ODNV	Van Werven Groep	Nunspeet	BSA op- en overslag-bedrijven	ODNV	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODNV	Recycling van Werven B.V.	Oldebroek	Puinbrekers	ODNV	5.5	AC	C hoog	5a check			ja

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODNV	Recycling van Werven B.V., Oldebroek	Oldebroek	Puinbrekers	ODNV	5.5	AC	C hoog	5a check			ja
ODNV	Coöperatieve Pelsdierenfokkers Centrale Flevo B.A.	Putten	Organische afvalverwerkers	ODNV	6.5	OC	B gemiddeld	5e	ja		
ODNV	Loonbedrijf Dekker	Putten	Overige composteerdere	ODNV	5.3.a	AC	B gemiddeld	5c			
ODNV	Stichting Mestverwerking Gelderland	Putten	Mestverwerkers	ODNV	5.3	AC	C hoog	5e		ja	
ODNV	Van de Mheen Grondwerken B.V.	Putten	Puinbrekers	ODNV	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODR	Autodemontagebedrijf H. van Spanje en Zn	Buren	Metaalshredders	ODR	5.3.a.v.	AC	B gemiddeld	5c		ja	ja
ODR	Baggerdepot Ingensche Waarden	Buren	Baggerdepots	ODR	5.4	AC	A laag	5d		ja	
ODR	Gerzon Eck en Wiel B.V.	Buren	BSA op- en overslag-bedrijven	ODR	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODR	K. den Boer Ingen Beheer B.V.	Buren	BSA op- en overslag-bedrijven	ODR	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			ja
ODR	Orgamebo B.V.	Buren	Mestverwerker	ODR	5.3.b	AC	C hoog	5e			
ODR	Sebava B.V.	Buren	Veehouderijen	ODR	6.6	OC	B gemiddeld	7a			ja
ODR	Van der Velden Rioleringsbeheer Buren B.V.	Buren	Verwerkers gevaarlijk afval	ODR	5.1	AC	C hoog	5a check			ja
ODR	Afvalverwijdering Rivierenland (AVRI)	Geldermalsen	Gecombineerde inrichtingen	ODR	5.4	AC	D zeer hoog	5d	ja		
ODR	Sonac Vuren B.V.	Lingewaal	Afval- en destructiebedrijven	ODR	6.5	OC	C hoog	5e		ja	
ODR	Van Roon B.V.	Lingewaal	BSA op- en overslag-bedrijven	ODR	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODR	Containerservice Maasdriel B.V.	Maasdriel	Puinbrekers	ODR	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODR	Hooymans Compost B.V.	Maasdriel	Overige composteerdere	ODR	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODR	Richamp B.V.	Maasdriel	Overige composteerdere	ODR	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODR	Remondis Nederland B.V. vestiging Ochten	Neder-Betuwe	BSA op- en overslag-bedrijven	ODR	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODR	RRT Betuwse Groenrecycling B.V.	Neerijnen	Groen-composteerdere	ODR	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODR	ARN Recycling B.V.	Tiel	Metaalshredders	ODR	5.3	AC	B gemiddeld	5c		ja	
ODR	GMB BioEnergie Tiel B.V.	Tiel	Overige composteerdere	ODR	5.3	AC	B gemiddeld	5c			ja
ODR	Grondstoffen Centrum Nederland BV	Tiel	Overige op - en overslagbedrijven	ODR	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODR	Recycling Tiel B.V.	Tiel	Overige op - en overslagbedrijven	ODR	5.	AC	B gemiddeld	5c	ja		
ODR	RWZI Tiel	Tiel	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODR	5.3.b	AC	B gemiddeld	5c			
ODR	Aannemings- Sloop- en Containerverhuurbedrijf De Ruiter B.V. (puin)	West Maas en Waal	Puinbrekers	ODR	5.5	AC	C hoog	5a check			

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODR	Covaco B.V.	Zaltbommel	Diervoeder	ODR	6.4.b	OC	C hoog		ja		
ODR	Groen Recycling Bommelerwaard B.V.	Zaltbommel	Groen-composteerders	ODR	5.3.b.i	AC	B gemiddeld	5c	ja		
ODRA	Hulp Warmte Centrale Schuytgraaf	Arnhem	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRA	1.1	PC	B gemiddeld	1c			ja
ODRA	SITA Recycling Services, Arnhem-Noord	Arnhem	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5-5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODRA	SITA Recycling Services, Arnhem-Zuid	Arnhem	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5-5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODRA	Van Houtum Recycling BV	Arnhem	Metaalrecuperatie-bedrijven/Accu-opslag	ODRA	5-5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODRA	Veolia Industrieparken BV	Arnhem	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRA	1.1	PC	B gemiddeld	1c		ja	
ODRA	Gieterij Doesburg B.V.	Doesburg	Metaalverwerkers/IJzergieterijen	ODRA	2.4	PC	D zeer hoog	2d		ja	ja
ODRA	AVR-Afvalverwerking (locatie Duiven)	Duiven	Gecombineerde inrichtingen	ODRA	5.2	AC	D zeer hoog	5b	ja		
ODRA	Gelderse Reststoffen Recycling	Duiven	Groen-composteerders	ODRA	5.3	AC	B gemiddeld	5c	ja		ja
ODRA	OWS BV	Duiven	Verwerkers gevaarlijk afval	ODRA	5.1	AC	C hoog	5a check			ja
ODRA	SITA Recycling Services, Duiven	Duiven	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			ja
ODRA	Topell Nederland B.V.	Duiven	Houtverwerkers	ODRA	5.3	AC	B gemiddeld	5c			
ODRA	Energie Coöperatie Greenhouse Energy u.a.	Lingewaard	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRA	1.1	PC	B gemiddeld	1c		ja	
ODRA	Groen Gas Gelderland	Lingewaard	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRA		AC	B gemiddeld	5c			
ODRA	Heijting Milieu Service B.V.	Lingewaard	Puinbrekers	ODRA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODRA	Van Dalen B.V.	Lingewaard	Puinbrekers	ODRA	5.5	AC	C hoog	5a check			
ODRA	Hooijer Renkum B.V.	Renkum	Groencomposteerders	ODRA	5.3.b.ii	AC	B gemiddeld	5c			ja
ODRA	Parenco B.V.	Renkum	Gecombineerde inrichtingen	ODRA	6.1	OC	D zeer hoog	6b			
ODRA	Renewi Nederland B.V. locatie Velp	Rheden	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRA	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODRA	HWC westervoort	Westervoort	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRA	1.1	PC	B gemiddeld	1c			ja
ODRA	Putman Recycling B.V.	Westervoort	Puinbrekers	ODRA	5.5	AC	C hoog	5a check	ja		
ODRA	Mineralz Zweckhorst B.V.	Zevenaar	Gecombineerde inrichtingen	ODRA	5.4	AC	D zeer hoog	5d			
ODRA	Houtcentrale Spijk	Zevenaar	Afvalscheidings-installatie	ODRA	5.3	AC	B gemiddeld	5c			ja
ODRN	Heinen Brandstoffen B.V.	Aalten	Op- en overslag brandstoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	VDL Weweler	Apeldoorn	Procesindustrie	ODRN	Brzo	PC	B gemiddeld				
ODRN	Accsys Technologies	Arnhem	Procesindustrie (Complex)	ODRN	6.10/Brzo	PC	D zeer hoog	4a			
ODRN	Akzo Nobel Functional Chemicals BV	Arnhem	Procesindustrie	ODRN	4.1/Brzo	PC	B gemiddeld	4a			



geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODRN	Immori	Arnhem	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Shell Nederland Verkoopmaatschappij B.V.	Arnhem	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Teijin Aramid B.V.	Arnhem	Procesindustrie	ODRN	4.1/Brzo	PC	B gemiddeld	4a			
ODRN	Denka International B.V.	Barneveld	Procesindustrie	ODRN	Brzo	PC	B gemiddeld				
ODRN	Givaudan Nederland B.V.	Barneveld	Procesindustrie (Complex)	ODRN	4.1/Brzo	PC	D zeer hoog	4a			
ODRN	PFW Aroma Chemicals B.V.	Barneveld	Procesindustrie (Complex)	ODRN	4.1/Brzo	PC	D zeer hoog	4a			
ODRN	Daamen Milieu en Grondwerken B.V.	Berg en Dal	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRN	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODRN	Zandwinning Millingerwaard	Berg en Dal	Zand, Grind, Steenwinners + bew.	ODRN		OC	A laag				ja
ODRN	ARN	Beuningen	Gecombineerde inrichtingen	ODRN	5.2	AC	D zeer hoog	5b		ja	
ODRN	InterCheM B.V.	Beuningen	Verwerkers gevaarlijk afval	ODRN	5.1/Brzo	AC	C hoog	5a check			
ODRN	RWZI Nijmegen	Beuningen	Rioolwater-zuiverings-installaties	ODRN	5.3	AC	B gemiddeld	5c	ja		ja
ODRN	Arkema Coatings Resins BV	Brummen	Procesindustrie	ODRN	4.1/RIE	PC	B gemiddeld	4a		ja	ja
ODRN	Veco B.V.	Brummen	Galvanische Oppervlakte-behandeling	ODRN	2.6/Brzo	PC	B gemiddeld	2f			
ODRN	AgruniekRijnvallei	Buren	Diervoeder	ODRN	5.3/Brzo	AC	C hoog	5c	ja		
ODRN	Aqua Resins Technologies B.V. (ART)	Druten	Procesindustrie	ODRN	4.1/RIE	PC	B gemiddeld	4a		ja	
ODRN	Baggerdepot Druten Kaliwaal	Druten	Baggerdepots	ODRN	5.4	AC	A laag	5d			
ODRN	Synerlogic	Duiven	Procesindustrie	ODRN	Brzo	PC	B gemiddeld				
ODRN	Kavegas	Ede	Opslag gassen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Tanatex Chemicals	Ede	Procesindustrie	ODRN	4.1/Brzo	PC	B gemiddeld	4a			
ODRN	Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD	Montferland	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Wim Bosman Holding B.V.	Montferland	Op- en overslag gevaarlijk afval	ODRN	5.5/Brzo	AC	B gemiddeld	5a check			
ODRN	Recticel Holding B.V.	Neder-Betuwe	Kunststof- en Rubberindustrie	ODRN	Brzo	PC	C hoog				
ODRN	Robo Gascentrale	Nijkerk	Opslag gassen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Technoplatting	Nijkerk	Galvanische Oppervlakte-behandeling	ODRN	2.6/Brzo	PC	B gemiddeld	2f			
ODRN	Broekman Logistics Nijmegen	Nijmegen	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	DAR N.V.	Nijmegen	Depots divers	ODRN	5.5	AC	A laag	5a check	ja		

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODRN	De Ruiter Schroot B.V.	Nijmegen	Metaalshredders	ODRN	5.3a.v.	AC	B gemiddeld	5c	ja		
ODRN	Dura Vermeer Reststoffen B.V.	Nijmegen	Puinbrekers	ODRN	5.5	AC	C hoog	5a check			ja
ODRN	ENGIE	Nijmegen	Energiebedrijven (complex)	ODRN	1.1	PC	D zeer hoog	1c		ja	ja
ODRN	European Metal Recycling B.V. (EMR)	Nijmegen	Metaalshredders	ODRN	5.3.a.v.	AC	B gemiddeld	5c	ja		
ODRN	Heijting Milieu Service Oosterhout B.V.	Nijmegen	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRN	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODRN	Hulpwarmtecentrale Pieter Wiersma	Nijmegen	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRN	1.1	PC	B gemiddeld	1c	ja		ja
ODRN	Innovio Papers B.V.	Nijmegen	Papier- en kartonindustrie	ODRN	6.1	OC	C hoog	6b			
ODRN	Koole Tankstorage Nijmegen	Nijmegen	Op- en overslag brandstoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Main B.V.	Nijmegen	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			ja
ODRN	Mead Johnson	Nijmegen	Voedingsmiddelen	ODRN	6.4b	OC	D zeer hoog	8c	ja		ja
ODRN	Nijmeegsche IJzergieterij B.V.	Nijmegen	Metaalverwerkers/ IJzergieterijen	ODRN	2.4	PC	D zeer hoog	2d		ja	
ODRN	NXP Semiconductors Netherlands B.V.	Nijmegen	Energiebedrijven (complex)	ODRN	Brzo	OC	D zeer hoog				
ODRN	Radboud Universiteit Nijmegen	Nijmegen	Energiebedrijven (complex)	ODRN	1.1	PC	D zeer hoog	1c			
ODRN	Swartjes Transport	Nijmegen	Puinbrekers	ODRN	5.5	AC	C hoog	5a check			ja
ODRN	Weijers Riooltechniek	Nijmegen	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
ODRN	Lesli Vuurwerk	Oost Gelre	Consumenten Vuurwerkopslag	ODRN	Brzo	OC	A laag				
ODRN	A.S. Watson B.V. (/Kruidvat)	Overbetuwe	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Westfalen Gassen Nederland B.V.	Overbetuwe	Opslag gassen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Benegas Vulcentrum BV distributie	Putten	Opslag gassen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Trouw Nutrition	Putten	Diervoeder	ODRN	6.4.b/Brzo	OC	C hoog				
ODRN	Linde Gas Benelux B.V.	Rheden	Verwerkers gevaarlijk afval	ODRN	Brzo	AC	C hoog	5a			
ODRN	Agro Buren B.V.	Tiel	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Kuehne+Nagel	Tiel	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Nefco Storage & Trading B.V.	Tiel	Op- en overslag brandstoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Niacet	Tiel	Procesindustrie	ODRN	4.1/RIE	PC	B gemiddeld	4a	ja		ja
ODRN	PPG Coatings	Tiel	Procesindustrie (Complex)	ODRN	4.1/Brzo	PC	D zeer hoog	4a			

geografische OD	naam	gemeente	branche	uitvoering HH	IPPC/Brzo	sector	risicocategorie	PRTR-categorie	melden en registreren 2019	meten en registreren 2019	bouwen en RO
ODRN	Wolff Vuurwerk B.V., Engelenburgstraat	Voorst	Consumenten Vuurwerkopslag	ODRN	Brzo	OC	A laag				
ODRN	Wolff Vuurwerk B.V., Terwoldseweg	Voorst	Consumenten Vuurwerkopslag	ODRN	Brzo	OC	A laag				
ODRN	Varo Energy Tankstorage B.V.	Wageningen	Op- en overslag brandstoffen	ODRN	Brzo	PC	B gemiddeld				
ODRN	A.H. Peters	Wijchen	Veehouderijen	ODRN	6.6	AC	B gemiddeld	7a			
ODRN	DAR N.V. (Wijchen)	Wijchen	Depots divers	ODRN	5.5	AC	A laag	5a check			
ODRN	M&M containerservice B.V.	Wijchen	BSA op- en overslag-bedrijven	ODRN	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
ODRN	Putman Recycling BV, locatie Wijchen	Wijchen	Puinbrekers	ODRN	5.5	AC	C hoog	5a check			
ODRN	Distributiecentrum Mainfreight Docks NLD	Zaltbommel	Op- en overslag gevaarlijke stoffen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Sachem Europe B.V.	Zaltbommel	Procesindustrie (Complex)	ODRN	4.1/Brzo	PC	D zeer hoog	4a			
ODRN	N.V. Nederlandse Gasunie	Zevenaar	Energiebedrijven (eenvoudig)	ODRN	1.1/Brzo	PC	B gemiddeld	1c			
ODRN	Primagaz Nederland BV	Zutphen	Opslag gassen	ODRN	Brzo	OC	B gemiddeld				
ODRN	Reomas B.V.	Zutphen	Procesindustrie	ODRN	4.1/RIE	PC	B gemiddeld	4a	ja		ja
OVIJ	Greenferm	Apeldoorn	Mestverwerkers	OVIJ	5.3	AC	C hoog	5e			
OVIJ	Recydur Wilmersdorf	Apeldoorn	Metaalshredders	OVIJ	5.3	AC	B gemiddeld	5c	ja		
OVIJ	Rioolwaterzuiveringsinstallatie Apeldoorn	Apeldoorn	Rioolwater-zuiverings-installaties	OVIJ	5.3	AC	B gemiddeld	5c			ja
OVIJ	Smart Packaging Solutions	Apeldoorn	Papier- en kartonindustrie	OVIJ	6.1	OC	C hoog	6b			ja
OVIJ	Veldhuis v.o.f.	Apeldoorn	Overige op - en overslagbedrijven	OVIJ	5.5	AC	B gemiddeld	5a check			
OVIJ	H. Regelink schroothandel B.V. (voorheen Vurec B.V.)	Apeldoorn	Metaalrecuperatie-bedrijven/Accu-opslag	OVIJ	5.5	AC	B gemiddeld	5a check	ja		
OVIJ	DS Smith Paper De Hoop	Brummen	Papier- en kartonindustrie	OVIJ	6.1	OC	C hoog	6b			
OVIJ	Industriewater Eerbeek	Brummen	Afvalwaterzuiveringsinstallatie	OVIJ	5.3	AC	B gemiddeld	5c	ja		ja
OVIJ	Mayr-Melnhof Eerbeek B.V.	Brummen	Papier- en kartonindustrie	OVIJ	6.1	OC	C hoog	6b	ja		
OVIJ	Neenah Coldenhove B.V.	Brummen	Papier- en kartonindustrie	OVIJ	6.1	OC	C hoog	6b			
OVIJ	Solarnova B.V.	Brummen	Stortplaatsen gesloten	OVIJ	nee	AC	A laag	5d			
OVIJ	Stort Doonweg B.V.	Brummen	Stortplaatsen gesloten	OVIJ	5.4	AC	A laag	5d			

## Bijlage 3: samenvatting Handhavingsbeleid

### Doelstelling

De doelstellingen milieu voor toezicht en handhaving zijn:

- Tenminste 85% van de bedrijven en objecten met zeer hoge prioriteit vertonen een goed naleefgedrag.
- Tenminste 80% van de bedrijven en objecten met hoge prioriteit vertonen een goed naleefgedrag.
- Tenminste 70% van de bedrijven en objecten met gemiddelde prioriteit vertonen een goed naleefgedrag.
- Tenminste 60% van de bedrijven en objecten met lage prioriteit vertonen een goed naleefgedrag.

Aanvullend is het streven dat geen enkel bedrijf een slecht naleefgedrag vertoont (categorie rood), zonder dat daarop een handhavingsactie is ingezet.

### Risicoanalyse

#### Risicoanalyse op brancheniveau

De risicoanalyse en prioritering bestaan uit twee delen:

- een risicoanalyse, waarbij branches op basis van kans\*effect in 4 prioriteringscategorieën worden ingedeeld;
- Het KPI-naleefgedrag, waarbij de bedrijven op basis van 10 prestatie-indicatoren in 3 naleefcategorieën worden ingedeeld.

De verschillende branches zijn in vier risicocategorieën ingedeeld:

- zeer hoog (zeer complex);
- hoog (complex);
- gemiddeld;
- laag.

De hierbij gehanteerde definitie van risico is: "het negatieve effect (op de leefomgeving) \* de kans dat dit effect daadwerkelijk optreedt. In de onderstaande tabel is de indeling van de branches in de verschillende risico-categorieën weergegeven. Die wordt voor de bezoekfrequentie en ureninschatting gebruikt.

Tabel 1: Indeling van branches in risico-categorieën.

LAAG	GEMIDDELD	HOOG	ZEER HOOG
Baggerdepots Consumenten Vuurwerkopslag Depots divers (milieustraten) Gesloten stortplaatsen Zand/grindwinning	Asfaltproducenten BSA op- en overslag Energiebedrijven (eenvoudig) Galvanische oppervlaktebehandeling Groencompostering Houtverwerkers Metaalrecuperatie + accu-opslag Op- en overslag brandstoffen Op- en overslag gevaarlijke stoffen Opslag gassen Organische afvalverwerkers Overige composteerders Overige op- en overslagbedrijven Procesindustrie eenvoudig RWZI's Sorteerbedrijven Stortplaats gesloten Veehouderijen	Afval en destructiebedrijven Diervoederbedrijven Kunststof en rubberindustrie Mestverwerkers Puinbrekers Stortplaatsen open Verwerkers gevaarlijk afval Op/overslag gevaarlijk afval Papierindustrie	Energiebedrijven complex Gecombineerde inrichtingen Metaal/ijzergieterijen Procesindustrie complex Voedingsmiddelenfabrikanten

### KPI-naleefgedrag

De **mate van naleving** is een tweede pijler voor de prioritering van de activiteiten. Deze Kritische Prestatie Indicator (KPI) is gebaseerd op ervaringen in het verleden. Er zijn 10 verschillende prestatie-indicatoren geïdentificeerd die gezamenlijk een totaalbeeld van het naleefgedrag opleveren:

*Tabel 2: Overzicht van de indicatoren waarmee de KPI-naleefgedrag wordt berekend en hoe zwaar de indicator meetelt.*

<b>Indicatoren waarmee de KPI-naleefgedrag wordt berekend</b>	<b>Score (0-10)</b>	<b>Zwaarte score</b>
1 Overtredingsgraad bij controle	x	6
2 Hersteltermijn (is de overtreding opgeheven)	x	5
3 Voornemen bestuursdwang / last onder dwangsom	x	5
4 Beschikking bestuursdwang/last onder dwangsom	x	5
5 Uitoefen bestuursdwang / innen Last onder dwangsom	x	5
6 Proces-verbaal relevantie	x	5
7 Naleefkennis	x	1
8 Naleef bereidheid	x	2
9 Naleef capabelheid	x	1
10 Kwaliteit klacht afhandeling/communicatie	x	1
<b>Totaal</b>	<b>x</b>	<b>36</b>

Aan alle indicatoren is een wegingsfactor toegekend. Het eindresultaat van de berekening is een totaalscore (in procenten). Hoe hoger het percentage, hoe beter de naleving.

Voor de mate van naleving wordt een indeling in 3 kleurcategorieën gehanteerd. Afhankelijk van de totaalscore valt het bedrijf in de groene, oranje of rode categorie. Een onderscheid in de ernst van de overtreding komt tot uitdrukking in de indicatoren 1 en 2 (overtredingsgraad en hersteltermijn).

*Groen, naleefgedrag goed, totaalscore 85-100:*

Het gaat hier om bedrijven waar weliswaar wel eens overtredingen worden geconstateerd, maar die aantoonbaar adequaat reageren en proberen overtredingen te voorkomen.

*Oranje, naleefgedrag redelijk, totaalscore 51-84:*

Het gaat hier om bedrijven die overtredingen begaan die niet direct adequaat worden opgeheven. In deze categorie is het belangrijk om te bekijken wat de oorzaak is van de mindere naleefprestaties en daar op in te spelen.

*Rood, naleefgedrag slecht, totaalscore < 50:*

Bedrijven waar regelmatig overtredingen worden geconstateerd en/of overtredingen niet adequaat worden opgepakt.

De risicoanalyse vormt samen met de KPI-naleefgedrag een belangrijke basis voor de jaarlijkse prioritering van de activiteiten op het gebied van toezicht en handhaving, die in het HUP wordt uitgewerkt. Naast deze twee pijlers beïnvloeden omgevingsaspecten en bestuurlijke aandacht in beperkte mate de prioritering. De concrete vertaling van deze prioriteiten naar controlefrequenties vindt jaarlijks plaats in het HUP.

De KPI-naleefgedrag heeft een dubbele functie: enerzijds is het een belangrijke pijler in de prioritering van het toezicht, zoals hierboven beschreven. Daarnaast geeft de jaarlijkse bepaling van de KPI-naleefgedrag inzicht in de afstand tot de te realiseren doelen. Het is daarmee een jaarlijks meetpunt, waarop bijstelling van prioriteiten en activiteiten mogelijk is.

## Bijlage 4: overzicht KPI's

### Overzicht KPI's (jaarlijks)

1. De organisatie voldoet aan de aan de Kwaliteitscriteria 2.1.
2. Vergunningen milieu zijn actueel: 80% van het inrichtingenbestand.
3. 70% van alle gecontroleerde milieumeldingen is actueel.
4. 90% van de Wabo vergunningaanvragen binnen de wettelijke termijn afgehandeld.
5. 60% volledige naleving na de 1e controle.
6. 90% van de geplande 1e controles is uitgevoerd.
7. 80% van de klachtmeldingen zijn binnen 2 weken na indiening van de klacht afgehandeld.
8. 95% van de klachten waarbij de veroorzaker bekend is, wordt < 6 mnd opgelost: alleen in groeiscenario, nog geen KPI.
9. 85% van de overtredingen is opgeheven binnen de hersteltermijn die in het Handhavingsbesluit is geformuleerd.
10. 75% van de hercontroles is uitgevoerd binnen 3 weken na afloop van de hersteltermijn.
11. 90% van de beschikkingen waarbij de bezwaren of beroep in de procedure ongegrond worden verklaard of worden ingetrokken.
12. 80% externe adviezen binnen de afgesproken termijn.
13. 80% klanttevredenheid.
14. 90% van begrote producten (of soms uren) is geleverd.
15. 52,6% overhead in relatie tot omschrijving in het Besluit Begroting en verantwoording.

#### Extra KPI's Brzo

16. 100% van de aangewezen Brzo-bedrijven is in het kader van het Brzo gecontroleerd.
17. 90% van de Brzo inspectierapportages is binnen 8 weken na het controlebezoek aan de inrichtingshouder verzonden.
18. 60% van de Brzo-bedrijven (incl. RIE-4) is onaangekondigd gecontroleerd op veiligheidsaspecten (op basis van omgevingsvergunning of rechtstreeks werkende regelgeving).
19. 100% vergunning gecontroleerd op actualiteit (= jaarlijkse toetsing op de gevolgen van wijzigingen in wet- en regelgeving op de actualiteit van de vergunningen, 1x per 5 jaar toetsen van de actualiteit van de vergunning op basis van leeftijd van de oprichting- of revisievergunning).
20. 80% vergunningen actueel, actueel betekent dat de bij de actualisatietoets vastgestelde gebreken in de vergunningen zijn hersteld.

#### Extra KPI bezwaar en beroep (ODRA en ODR)

21. 80% van de bezwaarschriften binnen vier weken na advies van de Commissie van advies voor bezwaarschriften en klachten ter besluitvorming voorgelegd aan GS.

#### Extra KPI's team Meten & Advies (ODRA)

22. 90% van uitgevoerde milieumetingen conform de van toepassing zijnde werkvoorschriften.
23. 80% van de concept-rapporten milieumetingen binnen een termijn van twee weken na binnenkomst van de analyseresultaten.
24. 90% uitvoeren jaarplan milieumetingen.

#### Extra KPI's bodem (ODRA)

1. 70% van de bodemsaneringen die in uitvoering gaan, worden gecontroleerd.
25. 90% van de evaluatieverslagen bodem worden beoordeeld.

#### Extra KPI vuurwerk (ODRA)

26. 70% van de vuurwerkevenementen wordt gecontroleerd.

**Bijlage 5: Urenoverzicht VTH- en speciale taken 2019**

Activiteit	ODA	OddV	ODNV	ODR	ODRA	ODRN	OVIJ	Totaal uren 2019
aantal bedrijven GS bevoegd gezag 2019	45	18	18	23	22	68	13	207
Vergunningen formatie	180	72	72	92	88	21856	52	22412
vergunningverlening	0	0	0	0	0	18017	0	18017
ambtshalve actualisatie (40)	0	0	0	0	0	3839	0	3839
afstemming VV/HH/Briks	180	72	72	92	88	0	52	556
HH in regio formatie (exclusief specialistische Brzo controle)	3848	36	1387	2335	3946	2039	1372	14963
HH formatie geografisch	3598	1419	1387	2085	2063	2039	1122	13713
klachtenafhandeling complexe situaties	250			250	500		250	1250
HH uren naar ODRA	0	-1383	0	0	1383	0	0	0
Specialistische taken	987	0	66	3153	25071	20366	95	50571
Brzo-Oost						1591		1591
Brzo na verrekening met milieuinspectie						5934		5934
Brzo-projecten implementatie landelijke risicomethodiek						320		320
advies en bijzondere opdrachten						4770		4770
projectleiding complexe situaties/inhoudelijkeprojecten	488	0	0	666	1472	2735		5361
project actualisatie energie VV (50)						1253		1566
project zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)						2088		2088
beheer gegevens inrichtingen en risicokaart						1580		1580
vuurwerktaken					3555			3555
bodemtoezicht					6440			6440
ketenaanpak asbest				570				570
project asbestonderzoek bij afvaltransportbedrijven				440				440
milieumetingen bedrijven/geluid					6340			6340
complex toezicht	360				1356			1716
project toezicht en energie	PM	PM	PM	PM	PM	PM	PM	520
projecten toezicht en HH	139		66	94	240	95	95	729
coördinatie EPRT					125			125
operationeel beleid VTH					1320			1320
bezwaar en beroep en juridische kwaliteit				437	3304			3741
overig	0	0	0	946	919	0	0	1865
Totaal gepland geografisch VTH taken	5015	1491	1525	5580	27722	44261	1519	87946
naar andere OD	0	-1383	0	0	1383	0	0	0
Totaal gepland uitvoerende OD VTHtaken basis	5015	108	1525	5580	29105	44261	1519	87946
Extra niet bedrijfsgebonden taken	0	0	1000	0	2150	3915	0	7065
boa's			1000					1000
programma gezonde en veilige leefomgeving						3175		3175
milieumetingen luchtkwaliteit					1950			1950
uitvoering werken						540		540
Mobiliteit						200		200
transportcontroles					200			200
TOTAAL uitvoerende OD	5015	108	2525	5580	31255	48176	1519	95011